



ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2024/493 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 12ης Φεβρουαρίου 2024

για την επιβολή οριστικού δασμού αντνιτάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντνιτάμπινγκ σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ⁽¹⁾ (στο εξής: βασικός κανονισμός), και ιδίως το άρθρο 11 παράγραφος 2,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

1.1. Προηγούμενες έρευνες και ισχύοντα μέτρα

- (1) Με τον κανονισμό αριθ. 917/2011 ⁽²⁾ το Συμβούλιο επέβαλε δασμούς αντνιτάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: αρχικά μέτρα). Η έρευνα η οποία κατέληξε στην επιβολή των αρχικών μέτρων θα αναφέρεται στο εξής ως «αρχική έρευνα».
- (2) Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/2179 ⁽³⁾, επέβαλε εκ νέου τα οριστικά μέτρα αντνιτάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων (στο εξής: προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων).
- (3) Οι συντελεστές των δασμών αντνιτάμπινγκ που ισχύουν επί του παρόντος κυμαίνονται μεταξύ 13,9 % και 32,0 % για τις εισαγωγές από τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος, 32,0 % για τις εισαγωγές από τις συνεργαζόμενες εταιρείες που δεν συμπεριλήφθηκαν στο δείγμα και 69,7 % για τις εισαγωγές από όλες τις άλλες εταιρείες στη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας (στο εξής: «οικεία χώρα», «ΛΔΚ», «Κίνα»).

1.2. Αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων

- (4) Έπειτα από τη δημοσίευση ανακοίνωσης για την επικείμενη λήξη ισχύος των μέτρων ⁽⁴⁾, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) έλαβε αίτηση επανεξέτασης δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.
- (5) Η αίτηση υποβλήθηκε στις 30 Ιουνίου 2022 από την Ευρωπαϊκή Ένωση Κατασκευαστών Κεραμικών Πλακιδίων (στο εξής: «CET» ή «αιτούσα») για λογαριασμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κεραμικών πλακιδίων κατά την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού. Η αίτηση επανεξέτασης βασίστηκε στο επιχειρήμα ότι η λήξη της ισχύος των μέτρων είναι πιθανό να οδηγήσει σε συνέχιση ή επανάληψη του ντάμπινγκ και της ζημίας στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

⁽¹⁾ ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21.

⁽²⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 917/2011 του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2011, για την επιβολή οριστικού δασμού αντνιτάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού που επιβλήθηκε στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ L 238 της 15.9.2011, σ. 1), όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/782 της Επιτροπής, της 19ης Μαΐου 2015, με την προσθήκη μιας εταιρείας στον κατάλογο των παραγωγών από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας που απαριθμούνται στο παράρτημα I του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 917/2011 (ΕΕ L 124 της 20.5.2015, σ. 9).

⁽³⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2017/2179 της Επιτροπής, της 22ας Νοεμβρίου 2017, για την επιβολή οριστικού δασμού αντνιτάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντνιτάμπινγκ σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 307 της 23.11.2017, σ. 25).

⁽⁴⁾ ΕΕ C 93 της 28.2.2022, σ. 8.

1.3. Έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων

- (6) Η Επιτροπή, έχοντας καταλήξει στο συμπέρασμα, αφού ζήτησε τη γνώμη της επιτροπής που συστάθηκε με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, ότι υπάρχουν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για την έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, κίνησε στις 22 Νοεμβρίου 2022 επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων όσον αφορά τις εισαγωγές στην Ένωση κεραμικών πλακιδίων καταγωγής ΛΔΚ βάσει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ^(³) (στο εξής: ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας).

1.4. Περίοδος έρευνας επανεξέτασης και εξεταζόμενη περίοδος

- (7) Η έρευνα με αντικείμενο τη συνέχιση ή την επανάληψη του ντάμπινγκ κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιουλίου 2021 έως τις 30 Ιουνίου 2022 (στο εξής: περίοδος της έρευνας επανεξέτασης). Η εξέταση των συναφών τάσεων για την εκτίμηση της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2019 έως το τέλος της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης (στο εξής: εξεταζόμενη περίοδος).

1.5. Ενδιαφερόμενα μέρη

- (8) Στην ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας, τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να επικοινωνήσουν με την Επιτροπή για να συμμετάσχουν στην έρευνα. Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ειδικά την αιτούσα, άλλους γνωστούς ενωσιακούς παραγωγούς, τους γνωστούς παραγωγούς στην Κίνα και τις αρχές της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, καθώς και τους γνωστούς εισαγωγείς και χρήστες σχετικά με την έναρξη της επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και τους κάλεσε να συμμετάσχουν.
- (9) Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την έναρξη της επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών. Το Εμπορικό Επιμελητήριο Εισαγωγέων και Εξαγωγέων Μετάλλων, Ορυκτών και Χημικών της Κίνας (στο εξής: CCCMC), ένωση που εκπροσωπεί, μεταξύ άλλων, τους παραγωγούς του οικείου προϊόντος, ζήτησε ακρόαση από την Επιτροπή, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 6 Ιουλίου 2023.

1.6. Παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της επανεξέτασης

- (10) Ελήφθησαν παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της διαδικασίας από το CCCMC.
- (11) Το CCCMC υποστήριξε ότι η παράγραφος 9 της αίτησης επανεξέτασης αναφερόταν σε κατάλογο εταιρειών στο παράρτημα 1, ο οποίος δεν ήταν διαθέσιμος στην αίτηση επανεξέτασης. Επιπλέον, ισχυρίστηκε ότι η παράγραφος 14 της αίτησης επανεξέτασης παρέπεμπε στο παράρτημα 25, στο οποίο περιγράφονται λεπτομερώς τα αιτήματα ανωνυμίας, αλλά στη δημόσια έκδοση της αίτησης επανεξέτασης δεν είχε συμπεριληφθεί ανοικτή έκδοση του παραρτήματος 25 και, ως εκ τούτου, δεν ήταν σε θέση να υποβάλει παρατηρήσεις σχετικά. Το CCCMC υποστήριξε επίσης ότι αυτές οι εσφαλμένες παραπομπές και η μη παροχή βασικών, κατά τους ισχυρισμούς, πληροφοριών ή μη εμπιστευτικής περιληψής των εμπιστευτικών πληροφοριών οδήγησαν σε επικείμενη παραβίαση των βασικών αρχών της νομοθεσίας και της διαδικασίας αντιντάμπινγκ, καθώς και των δικαιωμάτων άμυνας του CCCMC. Ως εκ τούτου, υποστήριξε ότι η Επιτροπή δεν θα έπρεπε να είχε κινήσει την τρέχουσα επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων.
- (12) Η Επιτροπή επισήμανε ότι μη εμπιστευτική έκδοσή του παραρτήματος 1 συμπεριλήφθηκε στην αρχικά κατατεθείσα έκδοση της αίτησης επανεξέτασης. Μετά τους ισχυρισμούς του CCCMC, η Επιτροπή πρόσθεσε στον μη εμπιστευτικό φάκελο της υπόθεσης ^(⁴) αυτοτελείς μη εμπιστευτικές εκδοχές του παραρτήματος 1 (εκ νέου) και του παραρτήματος 25. Όσον αφορά τόσο τον κατάλογο των συμμετεχουσών εταιρειών όσο και τα αιτήματα ανωνυμίας, η Επιτροπή, αφού εξέτασε τις πληροφορίες που παρείχαν ορισμένες συμμετέχουσες εταιρείες, έκρινε ότι οι πληροφορίες αυτές ήταν εμπιστευτικές, καθώς η κοινοποίησή τους θα μπορούσε να προκαλέσει σοβαρή ζημία στον ανταγωνισμό για τις εν λόγω εταιρείες. Επομένως, οι ισχυρισμοί αυτοί απορρίφθηκαν.
- (13) Το CCCMC αμφισβήτησε τη χορήγηση ανωνυμίας από την Επιτροπή στους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος. Στο πλαίσιο αυτό, το CCCMC ισχυρίστηκε ότι, εάν δεν αποκαλυπτόταν η ταυτότητα των εν λόγω ενωσιακών παραγωγών, τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν θα ήταν σε θέση να υποβάλουν ουσιαστικές παρατηρήσεις σχετικά με την αντιπροσωπευτικότητα του δείγματος των ενωσιακών παραγωγών ή παρατηρήσεις σχετικά με τους μικροοικονομικούς δείκτες που σχετίζονται με τα πορίσματα για τη ζημία. Επιπλέον, το CCCMC ζήτησε να εξεταστούν μεμονωμένα τα αιτήματα ανωνυμίας των παραγωγών του δείγματος σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.

⁽³⁾ Ανακοίνωση για την έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ που εφαρμόζονται στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (EE C 442 της 22.11.2022, σ. 3).

⁽⁴⁾ t22.005570.

- (14) Η Επιτροπή επισήμανε ότι, όπως γνωστοποιήθηκε στον μη εμπιστευτικό φάκελο της έρευνας, χορηγήθηκε ανωνυμία μόνο στις εταιρείες που προέβαλαν βάσιμους λόγους και οι οποίες κατέδειξαν και τεκμηρίωσαν τον κίνδυνο αντιποινών. Χορηγήθηκε εμπιστευτική μεταχείριση σύμφωνα με το άρθρο 19 του βασικού κανονισμού σε τρεις από τους έξι ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος. Επιπλέον, ξηγή τηρηση του απορρήτου της ταυτότητας δεν επηρέασε τη δυνατότητα των ενδιαφερόμενων μερών να εκτιμήσουν την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Πράγματι, η εκτίμηση της ζημίας στο σημείο 5 περιλαμβάνει όλους τους αναγκαίους δείκτες ζημίας καθώς και εξήγηση των πηγών τους, συμπεριλαμβανομένων του αριθμού των εταιριών και των χωρών τους. Επιπλέον, ο σύμβουλος ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών είναι πάντα διαθέσιμος κατόπιν αιτήματος ενδιαφερόμενου μέρους για να εξετάσει τον εμπιστευτικό χαρακτήρα ενός εγγράφου, προκειμένου να επαληθεύσει τον τρόπο με τον οποίο χρησιμοποιήθηκαν οι εν λόγω πληροφορίες από τις υπηρεσίες της Επιτροπής και, ως εκ τούτου, να διασφαλίσει τα διαδικαστικά δικαιώματα των ενδιαφερόμενων μερών. Ως εκ τούτου, οι ισχυρισμοί του CCCMC σχετικά με την ανωνυμία απορρίφθηκαν.
- (15) Το CCCMC επέκρινε το γεγονός ότι η αίτηση επανεξέτασης βασίστηκε στο έγγραφο «Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations» (Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις στην οικονομία της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας για τους σκοπούς των ερευνών εμπορικής άμυνας) (στο εξής: έκθεση). Υποστήριξε επίσης ότι η έκθεση δεν πληρούσε τα πρότυπα αμερόληπτων και αντικειμενικών αποδεικτικών στοιχείων και αμφισβήτησε την ακρίβεια των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στην εν λόγω έκθεση, δεδομένου ότι η έκθεση δημοσιεύθηκε το 2017, ενώ η έρευνα σχετικά με την παρούσα υπόθεση ξεκίνησε τον Νοέμβριο του 2022. Το CCCMC ισχυρίστηκε ότι η έκθεση δεν αντικατοπτρίζει τις εικαζόμενες στρεβλώσεις κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.
- (16) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή επισήμανε ότι το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο δ) του βασικού κανονισμού ορίζει ότι, κατά την υποβολή αιτήματος επανεξέτασης σύμφωνα με το άρθρο 11 του βασικού κανονισμού, η ενωσιακή βιομηχανία μπορεί να επικαλείται τα αποδεικτικά στοιχεία του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις στην οικονομία της ΛΔΚ για τους σκοπούς των ερευνών εμπορικής άμυνας, εφόσον αυτά μπορούν να θεωρηθούν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 9 του βασικού κανονισμού, προκειμένου να αιτιολογήσει τον υπολογισμό της κανονικής τιμής. Οι αιτούσες βασίστηκαν επίσης σε μεγάλο βαθμό σε έκθεση της ομάδας προβληματισμού THINK! DESK⁽⁷⁾ που είχε παραγγείλει η CET. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι οι αιτούσες παρείχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία στην αίτηση επανεξέτασης σχετικά με τον τομέα των κεραμικών πλακιδίων, τα οποία δικαιολογούν την έναρξη της τρέχουσας επανεξέτασης. Ως εκ τούτου, οι ισχυρισμοί αυτοί απορρίφθηκαν.
- (17) Το CCCMC υποστήριξε περαιτέρω ότι το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού φαίνεται να είναι ασυμβίβαστο με τη συμφωνία αντιντάμπινγκ του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), καθώς i) δεν υπάρχει αναφορά στην έννοια των «σημαντικών στρεβλώσεων» στο άρθρο 2 παράγραφος 2.2 του ΠΟΕ· ii) το άρθρο 2 παράγραφος 6α επιτρέπει τη χρήση δεδομένων από κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα ή διεθνών τιμών για την κατασκευή της κανονικής αξίας· και iii) το άρθρο 2 παράγραφος 6α φαίνεται να παραβιάζει το άρθρο 2 παράγραφος 2.2.1.1 της συμφωνίας αντιντάμπινγκ του ΠΟΕ. Στο πλαίσιο αυτό, το CCCMC παρέπεμψε στη νομολογία του ΠΟΕ, και στην υπόθεση ΕΕ-βιοντίτζελ⁽⁸⁾, όπου κρίθηκε ότι οι αρμόδιες για την έρευνα αρχές πρέπει να χρησιμοποιούν τις πραγματικές δαπάνες για το προϊόν στις οποίες υποβλήθηκαν οι παραγωγοί ή οι εξαγωγείς για τον υπολογισμό των κατασκευασμένων κανονικών αξιών.
- (18) Η Επιτροπή εκτίμησε ότι οι διατάξεις του άρθρου 2 παράγραφος 6α συνάδουν πλήρως με τις υποχρεώσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του ΠΟΕ και με τη νομολογία που παρέθεσε το CCCMC. Αρχικά, η Επιτροπή σημειώνει ότι η έκθεση του ΠΟΕ για την υπόθεση ΕΕ – Βιοντίτζελ δεν αφορούσε την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, αλλά μια ειδική διάταξη του άρθρου 2 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού. Σε κάθε περίπτωση, το δίκαιο του ΠΟΕ, όπως ερμηνεύτηκε από την ειδική ομάδα του ΠΟΕ και το δευτεροβάθμιο δικαιοδοτικό όργανο στην υπόθεση ΕΕ – Βιοντίτζελ, επιτρέπει τη χρήση στοιχείων από τρίτη χώρα, δεόντως προσαρμοσμένων όταν η εν λόγω προσαρμογή είναι αναγκαία και τεκμηριωμένη. Η ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων καθιστά το κόστος και τις τιμές στη χώρα εξαγωγής ακατάλληλα για την κατασκευή της κανονικής αξίας. Υπό αυτές τις συνθήκες, το άρθρο 2 παράγραφος 6α προβλέπει την κατασκευή του κόστους παραγωγής και πώλησης με βάση τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις, συμπεριλαμβανομένων εκείνων σε κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα με παρόμοιο επίπεδο ανάπτυξης με τη χώρα εξαγωγής.
- (19) Το CCCMC επέκρινε επίσης την παραπομπή που γίνεται στην αίτηση επανεξέτασης στο «13ο πενταετές πρόγραμμα» προκειμένου να αποδειχθεί η ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων. Θεωρεί τα «πενταετή προγράμματα» ως καθοδηγητικά έγγραφα που εκφράζουν θέσεις πολιτικής για το μέλλον και όχι ως θεσπισμένη νομοθεσία στο πλαίσιο του κινεζικού νομικού συστήματος. Ως εκ τούτου, το CCCMC θεώρησε το πενταετές πρόγραμμα άνευ σημασίας για την έρευνα.

(7) Final Report on Market Distortions in the Chinese Architectural Ceramics Industry (Τελική έκθεση σχετικά με τις στρεβλώσεις της αγοράς στον κινεζικό κλάδο αρχιτεκτονικής κεραμικής), δημοσιεύτηκε στις 11 Μαΐου 2022 από την THINK!DESK China Research and Consulting, συντάκτης καθηγ. Δρ. Markus Taube, περιλαμβάνεται στο παράρτημα 4 της μη εμπιστευτικής έκδοσης της αίτησης.

(8) DS473 Ευρωπαϊκή Ένωση — Μέτρα αντιντάμπινγκ για το βιοντίτζελ από την Αργεντινή.

- (20) Όπως αναλύεται διεξοδικά στην έκθεση, και ιδίως στο σημείο 4.3.1 σχετικά με τον δεσμευτικό χαρακτήρα των προγραμμάτων, η Επιτροπή θεώρησε ότι τα κινεζικά πενταετή προγράμματα είναι πλήρως δεσμευτικά, με βάση τον χαρακτήρα τους και την υποχρέωση εφαρμογής τους, όπως διατυπώνεται απευθείας στα προγράμματα και στον οργανικό νόμο των τοπικών λαϊκών συνελεύσεων και των τοπικών λαϊκών κυβερνήσεων της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας ⁽⁹⁾.
- (21) Το CCCMC ανέλυσε τα στοιχεία για τις εισαγωγές και τους δείκτες ζημίας που ήταν διαθέσιμα στην αίτηση επανεξέτασης (δηλαδή έως το τέλος του 2021) και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν βρισκόταν σε ευάλωτη ή επισφαλής κατάσταση. Επιπλέον, ισχυρίστηκε ότι, δεδομένου ότι οι εξαγωγές στην Ένωση από την Κίνα είχαν μειωθεί, ενώ εφαρμόζονταν τα μέτρα αντιντάμπινγκ, στο πλαίσιο της μείωσης της παραγωγικής ικανότητας, της παραγωγής και των εξαγωγών της Κίνας, η μείωση των εξαγωγών είχε διαρκή χαρακτήρα και, ως εκ τούτου, δεν υποδήλωνε πιθανότητα συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων.
- (22) Η Επιτροπή έκρινε ότι, με βάση την ανάλυση όλων των πληροφοριών που περιλαμβάνονταν στην αίτηση επανεξέτασης, συμπεριλαμβανομένης της κινεζικής πλεονάζουσας παραγωγικής ικανότητας (η οποία είναι υπερτετραπλάσια της ενωσιακής κατανάλωσης), των μέτρων που επιβλήθηκαν από άλλες χώρες κατά των εισαγωγών από τη ΛΔΚ, της πιθανής υποτιμολόγησης από τις κινεζικές εισαγωγές και των κινεζικών τιμών εξαγωγής σε τρίτες χώρες που ήταν χαμηλότερες από τις εγχώριες τιμές της Ένωσης, υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που δικαιολογούσαν την έναρξη έρευνας σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού. Οι πτυχές που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 21 εξετάστηκαν πλήρως κατά τη διάρκεια της έρευνας. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.
- (23) Στις παρατηρήσεις του μετά την κοινοποίηση των τελικών συμπερασμάτων, το CCCMC υποστήριξε ότι τα παραρτήματα της αίτησης ήταν οργανωμένα με παραπλανητικό τρόπο και, ως εκ τούτου, η ποιότητα της αίτησης ήταν κακή και αυτό θα έπρεπε, θεωρητικά, να αποτρέψει την εκκίνηση της έρευνας από την Επιτροπή.
- (24) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 12, μετά τους συγκεκριμένους ισχυρισμούς του CCCMC σχετικά με ορισμένα παραρτήματα, η Επιτροπή πρόσθεσε αυτοτελείς μη εμπιστευτικές εκδόσεις του παραρτήματος 1 και του παραρτήματος 25 στον μη εμπιστευτικό φάκελο της υπόθεσης, προκειμένου να δοθούν διασαφηνίσεις σχετικά με τους προβληματισμούς του CCCMC. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό.

α) Δειγματοληψία

- (25) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι ήταν πιθανό να προβεί σε επιλογή δείγματος των ενδιαφερόμενων μερών σύμφωνα με το άρθρο 17 του βασικού κανονισμού.

Δειγματοληψία ενωσιακών παραγωγών

- (26) Στην ανακοίνωσή της για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή δήλωσε ότι είχε επιλέξει προσωρινά δείγμα ενωσιακών παραγωγών. Η Επιτροπή επέλεξε το δείγμα με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στην αίτηση επανεξέτασης. Αυτό το δείγμα αποτελούνταν από έξι ενωσιακούς παραγωγούς. Η Επιτροπή επέλεξε το δείγμα με βάση τον μεγαλύτερο αντιπροσωπευτικό όγκο πωλήσεων και παραγωγής, λαμβάνοντας υπόψη τη γεωγραφική διασπορά και τον υψηλό κατακερματισμό του κλάδου παραγωγής κεραμικών πλακιδίων.
- (27) Σε προηγούμενες έρευνες σχετικά με εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ ⁽¹⁰⁾, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο κλάδος παραγωγής κεραμικών πλακιδίων είναι σημαντικά κατακερματισμένος. Ως εκ τούτου, για να διασφαλιστεί ότι τα αποτελέσματα των μεγάλων εταιρειών δεν θα υπερίσχυαν στην ανάλυση της ζημίας και ότι θα εξεταζόταν δεόντως και η κατάσταση των μικρομεσαίων παραγωγών, οι οποίοι κατέχουν συλλογικά σημαντικό μερίδιο της ενωσιακής παραγωγής, η Επιτροπή αποφάσισε να καθορίσει τρεις κατηγορίες παραγωγών με βάση τον όγκο της ετήσιας παραγωγής:
- κατηγορία 1: μεγάλοι παραγωγοί — ετήσια παραγωγή άνω των 10 εκατ. m²,
 - κατηγορία 2: μεσαίοι παραγωγοί — ετήσια παραγωγή μεταξύ 5 και 10 εκατ. m²,
 - κατηγορία 3: μικροί παραγωγοί — ετήσια παραγωγή κάτω των 5 εκατ. m².

⁽⁹⁾ Βλ. https://www.gov.cn/xinwen/2022-03/12/content_5678642.htm (άρθρα 50.6 και 73.5) (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2023).

⁽¹⁰⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 917/2011, εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2017/2179 και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/265 της Επιτροπής, της 9ης Φεβρουαρίου 2023, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Ινδίας και Τουρκίας (ΕΕ L 41 της 10.2.2023, σ. 1).

- (28) Όπως επιβεβαιώθηκε κατά τη διάρκεια της παρούσας έρευνας, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παρέμεινε σε μεγάλο βαθμό κατακερματισμένος, καθώς οι μικρομεσαίοι παραγωγοί αντιπροσώπευαν περίπου το ήμισυ της ενωσιακής παραγωγής κατά την περίοδο της έρευνας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι ο κατακερματισμός του ενωσιακού κλάδου παραγωγής θα πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη στην παρούσα έρευνα. Επομένως, αποφάσισε να εφαρμόσει την ίδια μεθοδολογία για την επιλογή του δείγματος όπως και στις προηγούμενες έρευνες και έκρινε ότι όλες οι κατηγορίες παραγωγών θα πρέπει να αντιπροσωπεύονται στο δείγμα.
- (29) Το προσωρινό δείγμα αποτελούνταν από έξι ενωσιακούς παραγωγούς: δύο μεγάλους, δύο μεσαίους και δύο μικρούς παραγωγούς. Προκειμένου να αποτυπωθούν διαφορετικές καταστάσεις που θα μπορούσαν να προκύψουν στην Ένωση στα διάφορα κράτη μέλη, η Επιτροπή, κατά την επιλογή του δείγματος, έλαβε επίσης υπόψη της τη γεωγραφική διασπορά. Οι παραγωγοί του δείγματος βρίσκονταν στην Ιταλία, την Πολωνία, την Ισπανία, την Πορτογαλία και τη Γερμανία. Ως εκ τούτου, το δείγμα κάλυπτε κράτη μέλη στα οποία βρισκόταν περίπου το 95 % της παραγωγής. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή έκρινε ότι η μεθοδολογία που εφαρμόστηκε διασφάλιζε ότι το δείγμα ήταν αντιπροσωπευτικό της ενωσιακής παραγωγής στο σύνολό της και, ως εκ τούτου, ήταν σύμφωνο με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.
- (30) Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το προσωρινό δείγμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Ένας παραγωγός στην Πολωνία και ένας στην Ιταλία, οι οποίοι συμπεριλαμβάνονταν στο δείγμα, ενημέρωσαν την Επιτροπή ότι δεν ήταν σε θέση να απαντήσουν στο ερωτηματολόγιο. Στη συνέχεια, η Επιτροπή αντικατέστησε τις εταιρείες αυτές με άλλους παραγωγούς από τις ίδιες χώρες, παρόμοιου μεγέθους και εντός της ίδιας κατηγορίας στάθμησης. Οι εταιρείες αυτές ήταν οι επόμενες μεγαλύτερες σύμφωνα με τη μεθοδολογία που περιγράφεται ανωτέρω. Η αναθεώρηση του δείγματος κοινοποιήθηκε στα ενδιαφερόμενα μέρη.
- (31) Το αναθεωρημένο δείγμα μετά τις αλλαγές αυτές αντιπροσώπευε περίπου το 7 % του συνόλου της εκτιμώμενης ενωσιακής παραγωγής και σχεδόν το 10 % των συνολικών πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Η Επιτροπή έκρινε ότι το οριστικό δείγμα ήταν αντιπροσωπευτικό όσον αφορά τη συνολική παραγωγή και τις συνολικές πωλήσεις στην Ένωση και τη γεωγραφική διασπορά, και λάμβανε υπόψη τον κατακερματισμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.
- (32) Το CCCMC διατύπωσε παρατηρήσεις σχετικά με το προσωρινό δείγμα ενωσιακών παραγωγών. Το CCCMC κατανόησε ότι η Επιτροπή έπρεπε να αναθεωρήσει το δείγμα, αλλά ισχυρίστηκε ότι θα πρέπει να εφαρμόσει τη διαδικασία που περιγράφεται στο άρθρο 18 του βασικού κανονισμού.
- (33) Η Επιτροπή επισήμανε ότι, σε περίπτωση άρνησης συνεργασίας μίας από τις οντότητες του δείγματος, η οποία είναι πιθανό να επηρεάσει σημαντικά τα πορίσματα της έρευνας, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού, επιτρέπεται η επιλογή νέου δείγματος. Μόνο εάν εξακολουθεί να υφίσταται σημαντικός βαθμός άρνησης συνεργασίας ή δεν υπάρχει ο χρόνος που χρειάζεται για την επιλογή νέου δείγματος, «εφαρμόζονται οι συναφείς διατάξεις του άρθρου 18». Δεδομένου ότι υπήρχε επαρκής χρόνος για την προσαρμογή του δείγματος, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.
- (34) Το CCCMC ισχυρίστηκε επίσης ότι ένα δείγμα που αντιπροσωπεύει περίπου το 7 % της ενωσιακής παραγωγής και περίπου το 10 % των πωλήσεων δεν είναι επαρκώς αντιπροσωπευτικό, διότι ενδέχεται να αυξήσει τις πιθανότητες σύγκρισης διαφορετικών προϊόντων μεταξύ της ενωσιακής και της κινεζικής πλευράς. Σε αυτό το πλαίσιο, το CCCMC παρέπεμψε στην έκθεση του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου σχετικά με την υπόθεση των συνδετήρων (DS397) ⁽¹⁾, ισχυριζόμενο ότι η μεθοδολογία της Επιτροπής στην τρέχουσα επανεξέταση δεν συνάδει με τους κανόνες του ΠΟΕ.
- (35) Το αναθεωρημένο δείγμα ήταν πολύ παρόμοιο με το αρχικό δείγμα όσον αφορά την κάλυψη της παραγωγής και των πωλήσεων και πανομοιότυπο όσον αφορά τη γεωγραφική κάλυψη. Επιπλέον, η Επιτροπή επαναλαμβάνει ότι η επιλογή του δείγματος έλαβε υπόψη τον ιδιαίτερα κατακερματισμένο χαρακτήρα του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, γεγονός που σημαίνει ότι η αύξηση του αριθμού των εταιρειών του δείγματος σε 8 ή ακόμη και 10 εταιρείες δεν θα αύξανε σημαντικά το ποσοστό της παραγωγής ή των πωλήσεων που περιλαμβάνεται στο δείγμα. Επιπλέον, η ποσότητα των κινεζικών εισαγωγών στην αγορά της Ένωσης ήταν πολύ χαμηλή και οι τιμές των εν λόγω πωλήσεων δεν συγκρίθηκαν με τις τιμές πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Συνεπώς, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

⁽¹⁾ Έκθεση του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου, Ευρωπαϊκές Κοινότητες — Οριστικά μέτρα αντιντάμπινγκ για ορισμένους συνδετήρες από σίδηρο ή χάλυβα Κίνας, DS397, σημείο 430.

- (36) Η Επιτροπή επισήμανε ότι η εν λόγω έκθεση αφορούσε την εξαίρεση μέρους του κλάδου παραγωγής από τον ορισμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Στην παρούσα υπόθεση, η Επιτροπή δεν απέκλεισε εταιρείες από τον ορισμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Επομένως, η εν λόγω έκθεση δεν επηρεάζει την τρέχουσα επανεξέταση. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.
- (37) Το CCCMC δήλωσε επίσης, αναφερόμενο στην επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων για ορισμένους πλαστικούς σάκους και σακούλες από την Κίνα και την Ταϊλάνδη ⁽¹²⁾ το 2012, ότι εάν ένα δείγμα αντιπροσωπεύει μικρό μόνο ποσοστό της συνολικής ενωσιακής παραγωγής και του όγκου πωλήσεων της Ένωσης και, επιπλέον, υπάρξουν περιπτώσεις όπου ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αποσύρονται από τη συνεργασία, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει ότι η επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων θα πρέπει να περατωθεί.
- (38) Η εν λόγω έρευνα περατώθηκε λόγω χαμηλού επιπέδου συνεργασίας, καθώς δεν ήταν δυνατόν να καθοριστεί αντιπροσωπευτικό δείγμα ενωσιακών παραγωγών. Στην τρέχουσα έρευνα συνεργάστηκαν 30 εταιρείες που αντιπροσωπεύουν περίπου το 40 % της ενωσιακής παραγωγής, μέσω της υποβολής στοιχείων που χρησιμοποιήθηκαν για τη δειγματοληψία στη διαδικασία της αίτησης επανεξέτασης. Η συνεργασία αυτή οδήγησε στον καθορισμό αντιπροσωπευτικού δείγματος, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 35. Συνεπώς, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.
- (39) Κατά την ακρόαση που πραγματοποιήθηκε στις 6 Ιουλίου 2023, το CCCMC επανέλαβε τους ισχυρισμούς του όσον αφορά την εφαρμογή του άρθρου 18 για τους μη συνεργαζόμενους ενωσιακούς παραγωγούς και το χαμηλό επίπεδο εκπροσώπησης των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος, όπως περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 32 και 34. Επικαλέστηκε επίσης ασυνεπή μεταχείριση κατά την εφαρμογή του άρθρου 18 μεταξύ των μη συνεργαζόμενων Κινέζων και ενωσιακών παραγωγών και το επακόλουθο αποτέλεσμα η ανάλυση της ζημίας από την Επιτροπή να μην βασίζεται στο μείζον μέρος του συνόλου του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.
- (40) Η Επιτροπή εξέτασε τον ισχυρισμό σχετικά με την ίση μεταχείριση των ενωσιακών και των Κινέζων παραγωγών στην αιτιολογική σκέψη 67. Επιπλέον, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 33, η Επιτροπή συμμορφώθηκε πλήρως με το άρθρο 17 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού με τη μη εφαρμογή του άρθρου 18 στους μη συνεργαζόμενους ενωσιακούς παραγωγούς, ενώ, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 35, το αναθεωρημένο δείγμα ενωσιακών παραγωγών που καθόρισε η Επιτροπή ήταν εξίσου αντιπροσωπευτικό με το αρχικό δείγμα. Επιπλέον, στην προκειμένη περίπτωση, ο «ενωσιακός κλάδος παραγωγής» ορίζεται ως το σύνολο των παραγωγών ομοειδών προϊόντων στην Ένωση, και όχι «όσων εξ αυτών η συνολική παραγωγή αντιπροσωπεύει σημαντικό ποσοστό του συνόλου της ενωσιακής παραγωγής των προϊόντων αυτών» κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού. Ως εκ τούτου, η αναφορά στο δεύτερο μέρος του άρθρου 4 παράγραφος 1 ήταν αβάσιμη και ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.
- (41) Στις παρατηρήσεις του μετά την κοινοποίηση των τελικών συμπερασμάτων, το CCCMC ισχυρίστηκε ότι οι δύο ενωσιακοί παραγωγοί που αποσύρθηκαν από τη διαδικασία δειγματοληψίας το έπραξαν προκειμένου να επηρεάσουν τα πορίσματα σχετικά με τη ζημία. Το CCCMC επανέλαβε επίσης τα επιχειρήματα που αναφέρονται στις αιτιολογικές σκέψεις 32 και 34, δηλαδή τη χαμηλή αντιπροσωπευτικότητα και το γεγονός ότι στην περίπτωση τους θα πρέπει να εφαρμοστεί το άρθρο 18. Στο πλαίσιο αυτό, το CCCMC αναφέρθηκε εκ νέου στη διαφορά στο πλαίσιο του ΠΟΕ «Ευρωπαϊκές Κοινότητες — Οριστικά μέτρα αντιντάμπινγκ για ορισμένους συνδετήρες από σίδηρο ή χάλυβα Κίνας» (DS 397).
- (42) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 33, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού, επιτρέπεται η επιλογή νέου δείγματος και μόνο εάν εξακολουθεί να υφίσταται σημαντικός βαθμός άρνησης συνεργασίας ή δεν υπάρχει ο χρόνος που χρειάζεται για την επιλογή νέου δείγματος, «εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 18».
- (43) Στην παρούσα περίπτωση, η Επιτροπή μπόρεσε να καθορίσει δείγμα το οποίο ήταν πολύ παρόμοιο με το αρχικό δείγμα όσον αφορά την κάλυψη της παραγωγής και των πωλήσεων και πανομοιότυπο όσον αφορά τη γεωγραφική κάλυψη. Επιπλέον, οι ισχυρισμοί του CCCMC είναι καθαρές εικασίες. Οι ενωσιακοί παραγωγοί που αποσύρθηκαν από τη διαδικασία δειγματοληψίας παρείχαν αξιόπιστες αιτιολογήσεις για την ενέργεια τους αυτή, οι οποίες συμπεριλήφθηκαν στον μη εμπιστευτικό φάκελο της έρευνας. Επιπλέον, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 240, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η σημαντική ζημία που διαπιστώθηκε δεν προκλήθηκε από τις κινεζικές εισαγωγές. Ως εκ τούτου, ο ίδιος ο ισχυρισμός δεν φαίνεται να έχει ουσιαστικές συνέπειες στα πορίσματα της έρευνας.

⁽¹²⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 627/2012 του Συμβουλίου, της 10ης Ιουλίου 2012, για την περάτωση της μερικής ενδιάμεσης επανεξέτασης και της επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ που εφαρμόζονται στις εισαγωγές ορισμένων πλαστικών σάκων και σακουλών καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας και Ταϊλάνδης που επιβλήθηκαν από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1425/2006 (ΕΕ L 182 της 13.7.2012, σ. 6).

- (44) Στις παρατηρήσεις μετά την κοινοποίηση των τελικών συμπερασμάτων, το CCCMC υποστήριξε περαιτέρω ότι, δεδομένου ότι το τελικό δείγμα των ενωσιακών παραγωγών, το οποίο επιλέχθηκε από την Επιτροπή, αντιπροσώπευε μόνο το 7 % της ενωσιακής παραγωγής, υπήρχε χαμηλή αντιπροσωπευτικότητα για τους σκοπούς της αντικειμενικής ανάλυσης της ζημίας.
- (45) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 35, το δείγμα επιλέχθηκε σύμφωνα με τον βασικό κανονισμό και με την εφαρμογή κατάλληλης μεθοδολογίας. Επιπλέον, η μεθοδολογία ήταν να επιλεγεί ο μεγαλύτερος αντιπροσωπευτικός όγκος παραγωγής και πωλήσεων για τον οποίο θα μπορούσε εύλογα να διεξαχθεί έρευνα εντός του διαθέσιμου χρόνου. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

Δειγματοληψία εισαγωγών

- (46) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας.
- (47) Κανένας από τους συνδεδεμένους εισαγωγείς δεν υπέβαλε τις ζητούμενες πληροφορίες και δεν συμφώνησε να συμπεριληφθεί στο δείγμα. Γι' αυτόν τον λόγο η Επιτροπή αποφάσισε ότι δεν ήταν σκόπιμο να γίνει δειγματοληψία.

Δειγματοληψία παραγωγών-εξαγωγών στη ΛΔΚ

- (48) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από όλους τους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από την αποστολή της ΛΔΚ στην Ευρωπαϊκή Ένωση να ορίσει άλλους παραγωγούς-εξαγωγείς που ενδεχομένως θα ενδιαφέρονταν να συμμετάσχουν στην έρευνα και/ή να επικοινωνήσει μ' αυτούς.
- (49) Πέντε παραγωγοί-εξαγωγείς στην οικεία χώρα παρέιχαν τα στοιχεία που ζητήθηκαν και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Τρεις από αυτές τις εταιρείες συμπλήρωσαν το έντυπο σχετικά με τους συντελεστές παραγωγής. Δεδομένου ότι οι εισαγωγές από τις εν λόγω εταιρείες ήταν χαμηλές και αντιπροσώπευαν λιγότερο από το 5 % των συνολικών εισαγωγών κεραμικών πλακιδίων που περιγράφονται στην αιτιολογική σκέψη 63 και το 0,6 % της παγκόσμιας κινεζικής παραγωγής κατά τη διάρκεια της ΠΕΕ, θεωρήθηκαν μη αντιπροσωπευτικές.
- (50) Λόγω του ανεπαρκούς επιπέδου συνεργασίας, η Επιτροπή αποφάσισε να μην περιορίσει την έρευνα σε εύλογο αριθμό μερών με τη χρήση δείγματος σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.

β) Απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο

- (51) Η Επιτροπή απέστειλε στην κυβέρνηση της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: κινεζική κυβέρνηση) ερωτηματολόγιο σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού.
- (52) Παρά τη χαμηλή αντιπροσωπευτικότητα των Κινέζων παραγωγών που υπέβαλαν απαντήσεις στο πλαίσιο της δειγματοληψίας, η Επιτροπή επικοινωνήσε με τους εν λόγω πέντε παραγωγούς-εξαγωγείς ώστε να παράσχουν πρόσθετες πληροφορίες σε απλουστευμένη μορφή σχετικά με τις εγχώριες πωλήσεις τους, τις εξαγωγές τους σε τρίτες χώρες και τις εξαγωγές τους στην Ένωση, καθώς και επισκόπηση των συντελεστών παραγωγής, που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την έρευνα. Δεν ελήφθη καμία απάντηση.
- (53) Απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο ελήφθησαν από τους έξι ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος και την Ευρωπαϊκή Ένωση Κατασκευαστών Κεραμικών Πλακιδίων (CET), την αιτούσα.

γ) Επαλήθευση

- (54) Η Επιτροπή αναζήτησε και επαλήθευσε όλες τις πληροφορίες που έκρινε απαραίτητες για τον προσδιορισμό, αφενός, της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της πρακτικής ντάμπινγκ και της ζημίας και, αφετέρου, του συμφέροντος της Ένωσης. Επιτόπιες επαληθεύσεις, δυνάμει του άρθρου 16 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκαν στις εγκαταστάσεις των ακόλουθων εταιρειών:

Ενωσιακοί παραγωγοί και οι συνδεδεμένοι με αυτούς έμποροι, καθώς και η αιτούσα

— τρεις ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος και, κατά περίπτωση, οι συνδεδεμένοι έμποροί τους, στους οποίους χορηγήθηκε εμπιστευτική μεταχείριση, όπως εξηγείται στο σημείο 1.3 ανωτέρω·

- η εταιρεία Azteca Products & Services, S.L.U. και η συνδεδεμένη με αυτή εμπορική επιχείρηση Kerstone, S.L., εγκατεστημένες αμφότερες στην Alcora (Castellón), Ισπανία·
 - η εταιρεία Cerrad Sp. z o.o., Starachowice, Πολωνία·
 - η εταιρεία Steuler Fliesen Produktion GmbH και η συνδεδεμένη με αυτή εμπορική επιχείρηση Steuler Fliesengruppe AG, εγκατεστημένες, αντίστοιχα, στο Mühlacker και στη Βρέμη, Γερμανία·
 - η Ευρωπαϊκή Ένωση Κατασκευαστών Κεραμικών Πλακιδίων (CET), Βρυξέλλες, Βέλγιο.
- (55) Η εταιρεία Steuler Fliesen Produktion GmbH, ένας εκ των παραγωγών του δείγματος, ανήκε σε όμιλο εταιρειών ο οποίος αναδιοργανώθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Στο πλαίσιο αυτής της αναδιοργάνωσης, η Steuler Fliesen Produktion GmbH ανέλαβε τα παραγωγικά στοιχεία ενεργητικού μιας άλλης οντότητας του ομίλου, της Steuler Fliesen GmbH. Ως εκ τούτου, τα στοιχεία που σχετίζονται με τη Steuler Fliesen GmbH και τη συνδεδεμένη με αυτήν εμπορική επιχείρηση Team Steuler GmbH συμπεριλήφθηκαν στην απάντηση της Steuler Fliesen Produktion GmbH στο ερωτηματολόγιο, ώστε να δοθεί πλήρης και ουσιαστική απάντηση για όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Τα στοιχεία που αφορούσαν αυτές τις δύο άλλες εταιρείες αποτέλεσαν επίσης αντικείμενο επιτόπιας επαλήθευσης.

δ) **Μεταγενέστερη διαδικασία**

- (56) Στις 24 Νοεμβρίου 2023 η Επιτροπή κοινοποίησε τα ουσιώδη πραγματικά περιστατικά και το σκεπτικό βάσει των οποίων σκόπευε να διατηρήσει τους ισχύοντες δασμούς αντιντάμπινγκ. Σε όλα τα μέρη χορηγήθηκε προθεσμία εντός της οποίας μπορούσαν να διατυπώσουν παρατηρήσεις σχετικά με την κοινοποίηση.
- (57) Οι παρατηρήσεις που διατύπωσαν τα ενδιαφερόμενα μέρη εξετάστηκαν από την Επιτροπή και ελήφθησαν υπόψη κατά περίπτωση.

2. ΥΠΟ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗ ΠΡΟΪΟΝ, ΟΙΚΕΙΟ ΠΡΟΪΟΝ ΚΑΙ ΟΜΟΙΕΙΔΕΣ ΠΡΟΪΟΝ

2.1. Το υπό επανεξέταση προϊόν

- (58) Το υπό επανεξέταση προϊόν είναι το ίδιο με εκείνο της αρχικής έρευνας και της προηγούμενης επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, δηλαδή πλακίδια και πλάκες δαπέδου ή επένδυσης, μη υαλογανωμένα ούτε σμαλτωμένα, από κεραμειντική ύλη· κύβιοι, ψηφίδες και παρόμοια είδη για μωσαϊκά, μη υαλογανωμένα, ούτε σμαλτωμένα, από κεραμειντική ύλη, έστω και πάνω σε υπόθεμα, που υπάγονται επί του παρόντος στους κωδικούς ΣΟ 6907 21 00, 6907 22 00, 6907 23 00, 6907 30 00 και 6907 40 00 (στο εξής: υπό επανεξέταση προϊόν).
- (59) Τα κεραμικά πλακίδια χρησιμοποιούνται κυρίως στον κατασκευαστικό τομέα για την κάλυψη τοίχων και δαπέδων.

2.2. Οικείο προϊόν

- (60) Το οικείο προϊόν της παρούσας έρευνας είναι το υπό επανεξέταση προϊόν καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.

2.3. Ομοειδές προϊόν

- (61) Όπως διαπιστώθηκε στην αρχική έρευνα, καθώς και στην προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, η παρούσα έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων επιβεβαίωσε ότι τα ακόλουθα προϊόντα έχουν τα ίδια βασικά φυσικά, χημικά και τεχνικά χαρακτηριστικά, καθώς και τις ίδιες βασικές χρήσεις:
- το οικείο προϊόν όταν εξάγεται στην Ένωση·
 - το υπό επανεξέταση προϊόν που παράγεται και πωλείται στην εγχώρια αγορά της Κίνας· και
 - το υπό επανεξέταση προϊόν που παράγεται και πωλείται στην Ένωση από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.
- (62) Ως εκ τούτου, τα προϊόντα αυτά θεωρούνται ομοειδή προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

3. ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ

3.1. Προκαταρκτικές παρατηρήσεις

- (63) Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, οι εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από τη ΛΔΚ μειώθηκαν σε πολύ χαμηλά επίπεδα. Σύμφωνα με τη βάση δεδομένων Comext, οι εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από τη ΛΔΚ αντιπροσώπευαν το 0,3 % της ενωσιακής αγοράς κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, έναντι μεριδίου αγοράς 6,5 % κατά την αρχική έρευνα και 1,7 % κατά την προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων. Σε απόλυτες τιμές, οι εισαγωγές από τη ΛΔΚ στην Ένωση ανήλθαν σε 2,34 εκατ. m², έναντι 15,0 εκατ. m² κατά την προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και 66,0 εκατ. m² κατά την αρχική έρευνα.

- (64) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 49, οι πέντε παραγωγοί-εξαγωγείς από τη ΛΔΚ οι οποίοι υπέβαλαν απάντηση στο πλαίσιο της δειγματοληψίας αντιπροσώπευαν χαμηλό ποσοστό των εισαγωγών του υπό εξέταση προϊόντος από την Κίνα και ακόμη χαμηλότερο ποσοστό της παραγωγής στην Κίνα, και δεν μπορούσαν να θεωρηθούν αντιπροσωπευτικοί του συνόλου των εισαγωγών από την Κίνα. Συνεπώς, η Επιτροπή ενημέρωσε τις αρχές της ΛΔΚ και τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι, λόγω της έλλειψης επαρκούς συνεργασίας, η Επιτροπή μπορεί να εφαρμόσει το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού σχετικά με τα συμπεράσματα όσον αφορά τη ΛΔΚ.
- (65) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 52, η Επιτροπή επικοινωνήσε με τους πέντε παραγωγούς-εξαγωγείς/παραγωγούς που υπέβαλαν απάντηση στο πλαίσιο της δειγματοληψίας ώστε να παράσχουν πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τις εγχώριες πωλήσεις καθώς και τις εξαγωγές τους σε τρίτες χώρες, τις εξαγωγές τους στην Ένωση και τους συντελεστές παραγωγής, αλλά καμία από τις εταιρείες δεν παρείχε αυτές τις πληροφορίες.
- (66) Η Επιτροπή έλαβε ισχυρισμούς από το CCCMC σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 18. Το CCCMC υποστήριξε ότι το επίπεδο αντιπροσωπευτικότητας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν επίσης πολύ χαμηλό, καθώς το δείγμα των ενωσιακών παραγωγών αντιπροσώπευε λιγότερο από το 7 % της ενωσιακής παραγωγής και δύο από τους παραγωγούς του αρχικού δείγματος απέσυραν τη συνεργασία τους, αλλά αυτό δεν ενεργοποίησε τη χρήση του άρθρου 18 όσον αφορά τους ενωσιακούς παραγωγούς. Ως εκ τούτου, το CCCMC έκρινε ότι η Επιτροπή δεν αντιμετώπισε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη με ισότιμο τρόπο.
- (67) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι η αίτηση επανεξέτασης υποστηρίχθηκε από ενωσιακούς παραγωγούς που αντιπροσωπεύουν το 40 % της συνολικής ενωσιακής παραγωγής κεραμικών πλακιδίων, οι οποίοι υπέβαλαν πληροφορίες στο πλαίσιο της τρέχουσας διαδικασίας της παρούσας έρευνας. Το γεγονός αυτό αποτέλεσε επαρκή βάση για την επιλογή αντιπροσωπευτικού δείγματος. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 31, οι ενωσιακοί παραγωγοί που επιλέχθηκαν να αποτελέσουν το οριστικό δείγμα αντιπροσώπευαν περίπου το 7 % της εκτιμώμενης συνολικής παραγωγής στην Ένωση και σχεδόν το 10 % των συνολικών πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Το δείγμα αυτό επιλέχθηκε από μεγάλο αριθμό συνεργαζόμενων ενωσιακών παραγωγών και θεωρήθηκε αντιπροσωπευτικό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε αυτόν τον ιδιαίτερα κατακερματισμένο τομέα. Αντιθέτως, μόνο πέντε παραγωγοί-εξαγωγείς/παραγωγοί υπέβαλαν απαντήσεις στο πλαίσιο της δειγματοληψίας, οι οποίοι αντιπροσώπευαν μόλις το 4,63 % των κινεζικών εξαγωγών στην ΕΕ, το 0,24 % του εκτιμώμενου όγκου παραγωγής στη ΛΔΚ, το 1,2 % του εκτιμώμενου όγκου εγχώριων πωλήσεων και το 0,7 % του όγκου των πωλήσεων στον υπόλοιπο κόσμο. Μόνο τρεις από τους πέντε παραγωγούς-εξαγωγείς παρείχαν τις πληροφορίες που ζητήθηκαν σχετικά με τους συντελεστές παραγωγής τους και, στη συνέχεια, σταμάτησαν να συνεργάζονται. Ως εκ τούτου, λόγω του ανεπαρκούς επιπέδου συνεργασίας, η Επιτροπή εξέτασε την πιθανότητα επανάληψης του ντάμπινγκ με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία. Αντιθέτως, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 30, η Επιτροπή καθόρισε προσωρινό δείγμα για τους ενωσιακούς παραγωγούς και αντικατέστησε δύο παραγωγούς που περιλαμβάνονταν στο δείγμα με άλλους συνεργαζόμενους ενωσιακούς παραγωγούς, προκειμένου να διασφαλιστεί η αντιπροσωπευτικότητα του οριστικού δείγματος σύμφωνα με το άρθρο 17 του βασικού κανονισμού. Με βάση τα στοιχεία αυτά, συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η κατάσταση όσον αφορά τη συνεργασία των παραγωγών και εξαγωγέων της ΛΔΚ δεν ήταν συγκρίσιμη με εκείνη των ενωσιακών παραγωγών και, ως εκ τούτου, δεν παραβιάστηκε η αρχή της ίσης μεταχείρισης. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή απέρριψε αυτόν τον ισχυρισμό.
- (68) Το CCCMC υποστήριξε επίσης ότι η Επιτροπή εφάρμοσε εσφαλμένα το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού, καθώς υπήρξε σύγχυση μεταξύ των εννοιών της «άρνησης συνεργασίας» και του «επιπέδου συνεργασίας».
- (69) Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι εφάρμοσε το άρθρο 18 στη ΛΔΚ διότι ο όγκος των εισαγωγών των παραγωγών που υπέβαλαν απάντηση στο πλαίσιο της δειγματοληψίας ήταν ιδιαίτερα χαμηλός και, ως εκ τούτου, δεν ήταν αντιπροσωπευτικός των εισαγωγών από τη ΛΔΚ στην ΕΕ. Επιπρόσθετα, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 67, η παραγωγή, οι εγχώριες πωλήσεις και οι πωλήσεις στον υπόλοιπο κόσμο των εν λόγω πέντε εταιρειών αντιπροσώπευαν αμελητέο ποσοστό του συνολικού όγκου της παραγωγής και των πωλήσεων της Κίνας. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από τους πέντε Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς να παράσχουν πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τις εγχώριες πωλήσεις και τις εξαγωγές τους σε τρίτες χώρες και στην Ένωση, αλλά κανένας τους δεν παρείχε τις πληροφορίες που ζητήθηκαν. Ελλείψει άλλου συνεργαζόμενου παραγωγού-εξαγωγέα, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, μετά από χαμηλή και μη αντιπροσωπευτική συνεργασία κατά το στάδιο της δειγματοληψίας, υπήρξε άρνηση συνεργασίας στην έρευνα εκ μέρους των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων.
- (70) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 63, κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης οι εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από τη ΛΔΚ σχεδόν εξαφανίστηκαν και, ως εκ τούτου, αυτός ο αμελητέος όγκος δεν μπορούσε να αποτελέσει τη βάση για συνέχιση του ντάμπινγκ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ανέλυσε την πιθανότητα επανάληψης της πρακτικής ντάμπινγκ στο επόμενο σημείο.

4. ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΟΥ ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ

- (71) Η Επιτροπή εξέτασε, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, την πιθανότητα επανάληψης του ντάμπινγκ σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων. Αναλύθηκαν τα ακόλουθα πρόσθετα στοιχεία: η παραγωγική ικανότητα και η πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στη ΛΔΚ, η ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης, οι τιμές εξαγωγής σε τρίτες χώρες και τα μέτρα που επιβλήθηκαν από άλλες χώρες, καθώς και η πιθανή ικανότητα απορρόφησης των αγορών τρίτων χωρών λόγω των ισχυόντων μέτρων αντιντάμπινγκ.
- (72) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 49, οι εισαγωγές των πέντε παραγωγών-εξαγωγών/παραγωγών που αναγγέλθηκαν κατά τη δειγματοληψία αντιπροσώπευαν λιγότερο από το 5 % (συγκεκριμένα 4,63 %) των συνολικών εισαγωγών κεραμικών πλακιδίων από τη ΛΔΚ στην Ένωση και, ως εκ τούτου, δεν θεωρήθηκαν αντιπροσωπευτικές. Επιπλέον, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 67, η παραγωγή, οι εγχώριες πωλήσεις και οι πωλήσεις στον υπόλοιπο κόσμο των εν λόγω πέντε εταιρειών αντιπροσώπευαν αμελητέο ποσοστό του συνολικού όγκου της παραγωγής και των πωλήσεων της Κίνας. Συνεπώς, η Επιτροπή ενημέρωσε τις αρχές της ΛΔΚ ότι η συνεργασία θεωρήθηκε ανεπαρκής και ότι η Επιτροπή μπορεί να εφαρμόσει το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού σχετικά με τα συμπεράσματα όσον αφορά τους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ. Η Επιτροπή δεν έλαβε παρατηρήσεις ή αιτήματα για παρέμβαση του συμβούλου ακροάσεων σχετικά με το θέμα αυτό.
- (73) Κατά συνέπεια, σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού, τα συμπεράσματα σχετικά με την πιθανότητα επανάληψης του ντάμπινγκ βασίστηκαν στα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία, ιδίως στις πληροφορίες που περιέχονται στην αίτηση επανεξέτασης, δεόντως επικαιροποιημένες εφόσον ήταν διαθέσιμες, στις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν από τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη διάρκεια της έρευνας (συγκεκριμένα την αιτούσα και έναν από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος) και σε πληροφορίες από άλλες δημόσια διαθέσιμες πηγές, ιδίως τη βάση δεδομένων Global Trade Atlas (στο εξής: GTA) ⁽¹³⁾ και το έγγραφο «Overview of the operation of the ceramic and sanitary industries in 2022 and outlook 2023» («Επισκόπηση της λειτουργίας των κλάδων παραγωγής κεραμικών και ειδών υγιεινής το 2022 και προοπτικές για το 2023») ⁽¹⁴⁾ (στο εξής: κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά). Η τελευταία αυτή πηγή αναφέρθηκε στην ακρόαση που διοργανώθηκε κατόπιν αιτήματος του CCCMC και είναι ανοιχτά διαθέσιμη στο διαδίκτυο.

4.1. Παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στη ΛΔΚ

- (74) Η αιτούσα υπέβαλε εκτιμήσεις σχετικά με την παραγωγή και την παραγωγική ικανότητα κεραμικών πλακιδίων στη ΛΔΚ. Οι εκτιμήσεις αυτές βασίστηκαν επίσης στην έκθεση της ομάδας προβληματισμού THINK! DESK ⁽¹⁵⁾ που είχε παραγγείλει η CET.
- (75) Με βάση την εν λόγω έκθεση, η ΛΔΚ ήταν ο μεγαλύτερος παραγωγός κεραμικών πλακιδίων παγκοσμίως. Το 2021 η συνολική εκτιμώμενη παραγωγή ανήλθε περίπου σε 9 δισ. m², όγκος που ισοδυναμεί με το 50 % περίπου της παγκόσμιας παραγωγής.
- (76) Η έκθεση εκτίμησε τη συνολική παραγωγική ικανότητα της ΛΔΚ για το 2021 σε 12,3 δισ. m² (υποδεικνύοντας μείωση σε σύγκριση με την παραγωγική ικανότητα για το 2018, η οποία ήταν 13,6 δισ. m²). Σύμφωνα με την έκθεση, τον Φεβρουάριο του 2022 συνέχισε να υλοποιείται η συγκέντρωση του κλάδου παραγωγής πλακιδίων, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα τη σταδιακή εδραίωση του κινεζικού κλάδου παραγωγής κεραμικών σε λιγότερους αλλά οικονομικά αποδοτικότερους παραγωγούς μεγάλου όγκου. Η έκθεση εκτιμά τη συνολική παραγωγή στη ΛΔΚ σε περίπου 9 δισ. m² το 2021, γεγονός που σημαίνει ότι η εκτιμώμενη πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα για το 2021 ήταν 3,3 δισ. m². Δεδομένου ότι η ενωσιακή κατανάλωση ανήλθε σε 848,4 εκατ. m² κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, η κινεζική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα αντιπροσώπευε περίπου 3,9 φορές την ενωσιακή κατανάλωση που παρουσιάζεται στον πίνακα 2 κατωτέρω.
- (77) Η Επιτροπή υπολόγισε επίσης την πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα όσον αφορά τα κεραμικά πλακίδια στη ΛΔΚ κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης με βάση την κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά. Σύμφωνα με αυτή την έκθεση, η εθνική παραγωγική ικανότητα αυξήθηκε από 12,32 δισ. m² το 2020 σε 12,56 δισ. m² το 2022. Ωστόσο, μόνο 10 δισ. m² θεωρήθηκαν ως πραγματική παραγωγική ικανότητα, ενώ το υπόλοιπο δεν ήταν σε θέση να ανταποκριθεί στο περιβάλλον παραγωγής λόγω παρωχημένου εξοπλισμού που δεν πληρούσε πλέον τις απαιτήσεις παραγωγής και πολιτικής. Εάν ληφθεί υπόψη ο όγκος παραγωγής ύψους 7,31 δισ. m² το 2022, όπως δημοσιεύτηκε στην εν λόγω έκθεση, συνάγεται πραγματική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα ύψους 2,69 δισ. m². Με βάση τον υπολογισμό αυτό, η κινεζική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα εξακολουθούσε να υπερβαίνει το τριπλάσιο της ενωσιακής κατανάλωσης στην ελεύθερη αγορά.

⁽¹³⁾ <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>

⁽¹⁴⁾ Η έκθεση διατίθεται στη διεύθυνση https://www.ceramicschina.com/PG_ViewNews_131282.html

⁽¹⁵⁾ Final Report on Market Distortions in the Chinese Architectural Ceramics Industry (Τελική έκθεση σχετικά με τις στρεβλώσεις της αγοράς στον κινεζικό κλάδο αρχιτεκτονικής κεραμικής), δημοσιεύτηκε στις 11 Μαΐου 2022 από την THINK!DESK China Research and Consulting, συντάκτης καθηγ. Δρ. Markus Taube, περιλαμβάνεται στο παράρτημα 4 της μη εμπιστευτικής έκδοσης της αίτησης.

- (78) Στις παρατηρήσεις του, το CCCMC ισχυρίστηκε ότι η παραγωγική ικανότητα του κινεζικού κλάδου παραγωγής κεραμικών πλακιδίων είχε μειωθεί κατά περίπου 45 % μεταξύ του 2015 και του 2020 και ήταν πολύ μικρότερη κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης απ' ό,τι όταν επιβλήθηκαν μέτρα στις κινεζικές εισαγωγές το 2011. Το CCCMC έκρινε ότι η μείωση αυτή οφειλόταν στην αυστηροποίηση των περιβαλλοντικών κανονισμών και προτύπων για την κατανάλωση ενέργειας, καθώς και στο αυξημένο κόστος των πρώτων υλών. Υποστήριξε επίσης ότι ένας τόσο μεγάλος αριθμός σημαίνει ότι δεν θα υπάρξει θεμελιώδης αλλαγή στις κινεζικές εξαγωγές προς την Ένωση εάν επιτραπεί η λήξη ισχύος των μέτρων.
- (79) Η αξιολόγηση της Επιτροπής σχετικά με την κινεζική παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα έλαβε ήδη υπόψη αυτή τη μείωση κατά 45 %. Παρότι η παραγωγική ικανότητα μειώθηκε όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 76, η Κίνα παρέμεινε ο μεγαλύτερος παραγωγός κεραμικών πλακιδίων με σημαντική παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα πολύ μεγαλύτερη από τη συνολική αγορά της Ένωσης.
- (80) Η πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα αποτελεί κίνητρο για εξαγωγές σε τιμές ντάμπινγκ. Είναι επίσης σαφές ότι οι Κινέζοι εξαγωγείς πρέπει να αξιοποιήσουν όλες τις υφιστάμενες δυνατότητες για την αύξηση της παραγωγής ώστε να επωφεληθούν πλήρως από τις σημαντικές επενδύσεις για τη μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και της κατανάλωσης ενέργειας που πραγματοποιήσαν σε σχέση με την ήδη εγκατεστημένη παραγωγική ικανότητα. Ο πιο προφανής τρόπος είναι να διεισδύσουν σε οποιαδήποτε ανοικτή αγορά παγκοσμίως και πιθανότατα σε τιμές ντάμπινγκ, όπως εξακολουθεί να συμβαίνει στην τρέχουσα έρευνα.
- (81) Με βάση τα ανωτέρω πραγματικά περιστατικά και εκτιμήσεις, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς διαθέτουν σημαντική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα, την οποία θα μπορούσαν πιθανώς να χρησιμοποιήσουν για την εξαγωγή κεραμικών πλακιδίων στην Ένωση σε τιμές ντάμπινγκ, εάν επιτραπεί η λήξη ισχύος των μέτρων.

4.2. Ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης και τιμές εξαγωγής σε τρίτες χώρες

- (82) Η Επιτροπή εξέτασε αν είναι πιθανόν οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς να αυξήσουν τις εξαγωγικές πωλήσεις σε τιμές ντάμπινγκ, σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων. Δεδομένου του αμελητέου επιπέδου των κινεζικών εισαγωγών στην Ένωση, όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 49, η Επιτροπή ανέλυσε την ποσότητα και το επίπεδο τιμών των κινεζικών εξαγωγών σε αγορές τρίτων χωρών και συνέκρινε τις τιμές με την κατασκευασμένη κανονική αξία.
- (83) Η ενωσιακή αγορά κεραμικών πλακιδίων ανέρχεται σε 850 εκατ. m², γεγονός που την καθιστά μία από τις μεγαλύτερες αγορές στον κόσμο. Επιπλέον, όπως φαίνεται στον πίνακα 2, η ενωσιακή κατανάλωση του οικείου προϊόντος αυξήθηκε κατά 5 % μεταξύ του 2019 και της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Αυτό δείχνει ότι η ενωσιακή κατανάλωση παραμένει ισχυρή και ότι η αγορά της Ένωσης παραμένει ελκυστική λόγω του μεγέθους της.
- (84) Η Επιτροπή, για να έχει μια ένδειξη των πιθανών τιμών στην Ένωση ελλείψει μέτρων, επισήμανε ότι οι συνολικές τιμές εξαγωγής για κεραμικά πλακίδια καταγωγής Κίνας από την κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά ήταν 6,82 δολάρια ΗΠΑ το 2021 και 8,54 δολάρια ΗΠΑ το 2022. Η αύξηση που σημειώθηκε το 2022 αποδόθηκε από την έκθεση στο αυξημένο κόστος των πρώτων υλών και της ενέργειας.
- (85) Με βάση τις πληροφορίες που περιέχονται στη βάση δεδομένων GTA και στην κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά, η ΔΔΚ ήταν ο μεγαλύτερος εξαγωγέας κεραμικών πλακιδίων παγκοσμίως κατά τη διάρκεια της ΠΕΕ. Παρά τα μέτρα αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκαν στην Ένωση και σε αρκετές άλλες χώρες, όπως περιγράφεται περαιτέρω στην αιτιολογική σκέψη 173, οι κινεζικές εξαγωγές αντιπροσώπευαν πάνω από το 25 % των παγκόσμιων εξαγωγών.
- (86) Πριν από την επιβολή των μέτρων μεταξύ 2007 και 2010, οι κινεζικές εισαγωγές ανέρχονταν κατά μέσο όρο σε περίπου 65 εκατ. m² ετησίως. Εκτός από τα μέτρα που επιβλήθηκαν στις κινεζικές εισαγωγές τα οποία αποτελούν αντικείμενο της παρούσας επανεξέτασης, πολλές άλλες τρίτες χώρες επέβαλαν μέτρα αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από τη ΔΔΚ, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 173, γεγονός που καθιστά δυσχερέστερες για τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς τις εξαγωγές προς αυτές τις αγορές και αυξάνει περαιτέρω την ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης, στην οποία μπορούν να ανακατευθυνθούν οι εν λόγω εξαγωγές.
- (87) Ελλείψει επαρκούς συνεργασίας από τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς και την κινεζική κυβέρνηση, η Επιτροπή καθόρισε την κανονική αξία με βάση τις πληροφορίες που παρασχεθήκαν στην αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και άλλες άμεσα διαθέσιμες πληροφορίες, όπως εξηγείται στο επόμενο σημείο.

4.2.1. Διαδικασία καθορισμού της κανονικής αξίας για τις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής ΛΔΚ σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού

- (88) Με βάση τα επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που ήταν διαθέσιμα κατά την έναρξη της έρευνας, τα οποία καταδείκνυαν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού όσον αφορά τη ΛΔΚ, η Επιτροπή κίνησε την έρευνα με βάση το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.
- (89) Η Επιτροπή, προκειμένου να συγκεντρώσει τις πληροφορίες που θεωρεί αναγκαίες για την έρευνά της όσον αφορά τις εικαζόμενες σημαντικές στρεβλώσεις, απέστειλε ερωτηματολόγιο στην κινεζική κυβέρνηση. Επιπλέον, στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, να υποβάλουν πληροφορίες και να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός 37 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Η κινεζική κυβέρνηση δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο ούτε υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός της προθεσμίας. Στη συνέχεια, η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία κατά την έννοια του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ.
- (90) Στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή διευκρίνισε επίσης ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, ενδέχεται να χρειαστεί να επιλέξει κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό της κανονικής αξίας με βάση τιμές ή δεικτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις και, στο πλαίσιο αυτό, πρότεινε την Ταϊλάνδη με βάση τις πληροφορίες της αίτησης επανεξέτασης. Η Επιτροπή δήλωσε περαιτέρω ότι θα εξετάσει άλλες πιθανώς κατάλληλες χώρες σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.
- (91) Στις 30 Ιουνίου 2023 η Επιτροπή ενημέρωσε, μέσω σημειώματος για τον φάκελο (στο εξής: σημείωμα), τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας, με αντιπροσωπευτική χώρα την Ταϊλάνδη. Ενημέρωσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι θα καθόριζε τα έξοδα πώλησης, τα γενικά και διοικητικά έξοδα (στο εξής: ΓΔΕΠ) και τα κέρδη με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία για την εταιρεία Sosuco Ceramic Co LTD, η οποία είναι παραγωγός του οικείου προϊόντος στην αντιπροσωπευτική χώρα. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις.
- (92) Στο σημείωμα, η Επιτροπή παρουσίασε τους κύριους συντελεστές παραγωγής. Εκτός από τους εν λόγω συντελεστές παραγωγής, η Επιτροπή πρόσθεσε επίσης τα γενικά έξοδα, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 158. Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψη ότι η τρέχουσα έρευνα αποτελεί επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, η οποία δεν απαιτεί να υπολογιστεί το ακριβές περιθώριο ντάμπινγκ, αλλά μάλλον να διαπιστωθεί η πιθανότητα συνέχισης ή επανάληψης του ντάμπινγκ, η Επιτροπή έκρινε ότι στην προκειμένη περίπτωση θα μπορούσε κατ' εξαίρεση να επικεντρωθεί στους κύριους συντελεστές παραγωγής για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας. Επιπλέον, όπως διευκρινίζεται στην αιτιολογική σκέψη 63, οι εισαγωγές του οικείου προϊόντος από τη ΛΔΚ κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης ήταν αμελητέες. Ως εκ τούτου, η κατασκευασμένη κανονική αξία θα χρησιμοποιηθεί μόνο για τη σύγκριση με την κινεζική τιμή εξαγωγής σε τρίτες χώρες.
- (93) Λόγω του ανεπαρκούς επιπέδου συνεργασίας από τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς και την κινεζική κυβέρνηση, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 89, η Επιτροπή καθόρισε την κανονική αξία με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν στην αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, τις πληροφορίες που παρείχε ένας ενωσιακός παραγωγός του δείγματος σχετικά με τους συντελεστές παραγωγής και άλλες άμεσα διαθέσιμες πληροφορίες, όπως εξηγείται στο επόμενο σημείο.

4.2.2. Κανονική αξία

- (94) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, «[η] κανονική αξία βασίζεται καταρχήν στις πληρωθείσες ή πληρωτέες τιμές, κατά τις συνήθεις εμπορικές πράξεις, από ανεξάρτητους πελάτες στη χώρα εξαγωγής».
- (95) Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «[σ]ε περίπτωση που διαπιστωθεί [...] ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιούνται οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής λόγω της ύπαρξης στη χώρα αυτή σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του στοιχείου β), η κανονική αξία κατασκευάζεται αποκλειστικά με βάση το κόστος παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις ή βάσει δεικτών αναφοράς», και «περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη» («διοικητικά έξοδα, έξοδα πώλησης και γενικά έξοδα», στο εξής: ΓΔΕΠ).

- (96) Όπως εξηγείται κατωτέρω, στην παρούσα έρευνα η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία και λόγω της έλλειψης συνεργασίας από πλευράς της κινεζικής κυβέρνησης και των παραγωγών-εξαγωγών, ήταν σκόπιμη η εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

4.2.2.1. Ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων

- (97) Σε πρόσφατες έρευνες σχετικά με τον τομέα των κεραμικών στη ΛΔΚ ⁽¹⁶⁾, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι υπήρχαν σημαντικές στρεβλώσεις κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού.
- (98) Στις έρευνες αυτές, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι υπάρχει σημαντική κρατική παρέμβαση στη ΛΔΚ, με αποτέλεσμα τη στρέβλωση της αποτελεσματικής κατανομής των πόρων σύμφωνα με τις αρχές της αγοράς ⁽¹⁷⁾. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, στον τομέα των επιτραπέζιων σκευών από κεραμευτική ύλη, όχι μόνο εξακολουθεί να υπάρχει σημαντικός βαθμός ιδιοκτησίας από την κινεζική κυβέρνηση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού ⁽¹⁸⁾, αλλά η κινεζική κυβέρνηση είναι επίσης σε θέση να παρεμβαίνει στις τιμές και στο κόστος μέσω της κρατικής παρουσίας στις επιχειρήσεις κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) δεύτερη περίπτωση του βασικού κανονισμού ⁽¹⁹⁾. Η Επιτροπή διαπίστωσε επίσης ότι η κρατική παρουσία και παρέμβαση στις χρηματοπιστωτικές αγορές, καθώς και στην παροχή πρώτων υλών και εισροών, έχουν περαιτέρω στρεβλωτική επίδραση στην αγορά. Πράγματι, συνολικά, το σύστημα σχεδιασμού στη ΛΔΚ έχει ως αποτέλεσμα τη συγκέντρωση των πόρων σε τομείς που χαρακτηρίζονται στρατηγικοί ή πολιτικά σημαντικοί από την κινεζική κυβέρνηση, και όχι την κατανομή τους σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς ⁽²⁰⁾. Επιπλέον, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το εμπράγματο δικαιο της Κίνας δεν εφαρμόζονται ικανοποιητικά κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τέταρτη περίπτωση του βασικού κανονισμού με αποτέλεσμα να δημιουργούνται στρεβλώσεις, ιδίως κατά τη διάσωση αφερέγγυων εταιρειών και κατά την κατανομή δικαιωμάτων χρήσης γης στη ΛΔΚ ⁽²¹⁾. Με το ίδιο σκεπτικό, η Επιτροπή διαπίστωσε στρεβλώσεις στις μισθολογικές δαπάνες στον τομέα των κεραμικών κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πέμπτη περίπτωση του βασικού κανονισμού ⁽²²⁾, καθώς και στρεβλώσεις στις χρηματοπιστωτικές αγορές κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, ιδίως σε σχέση με την πρόσβαση των επιχειρηματικών φορέων της ΛΔΚ σε κεφάλαια ⁽²³⁾.
- (99) Όπως και στην προηγούμενη έρευνα σχετικά με τον τομέα των κεραμικών στη ΛΔΚ, η Επιτροπή εξέτασε στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας κατά πόσον ήταν σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη ΛΔΚ, λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή βασίστηκε στα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου, συμπεριλαμβανομένων των αποδεικτικών στοιχείων που περιέχονται στην αίτηση επανεξέτασης, καθώς και στην έκθεση, η οποία στηρίζεται σε δημόσια διαθέσιμες πηγές. Η συγκεκριμένη ανάλυση κάλυψε την εξέταση των σημαντικών κρατικών παρεμβάσεων στην οικονομία της ΛΔΚ εν γένει, αλλά και την ειδική κατάσταση της αγοράς στον σχετικό τομέα, συμπεριλαμβανομένου του υπό επανεξέταση προϊόντος. Η Επιτροπή συμπλήρωσε περαιτέρω τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία με έρευνα που διενήργησε η ίδια σχετικά με τα διάφορα συναφή κριτήρια για την επιβεβαίωση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ, όπως διαπιστώθηκε και από προηγούμενες σχετικές έρευνές της.

⁽¹⁶⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198 της Επιτροπής, της 12ης Ιουλίου 2019, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές επιτραπέζιων σκευών από κεραμευτική ύλη καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, κατόπιν επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 (ΕΕ L 189 της 15.7.2019, σ. 8).

⁽¹⁷⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 58-59.

⁽¹⁸⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 70-74.

⁽¹⁹⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 75-79. Ενώ το δικαίωμα των αρμόδιων κρατικών αρχών να διορίζουν και να απομακρύνουν βασικά διευθυντικά στελέχη των κρατικών επιχειρήσεων, το οποίο προβλέπεται από την κινεζική νομοθεσία, μπορεί να θεωρηθεί ότι αντικατοπτρίζει τα αντίστοιχα δικαιώματα ιδιοκτησίας, οι πυρήνες του ΚΚΚ, τόσο στις κρατικές όσο και στις ιδιωτικές επιχειρήσεις, αποτελούν έναν ακόμη σημαντικό δίαυλο μέσω του οποίου το κράτος μπορεί να παρεμβαίνει στις επιχειρηματικές αποφάσεις. Σύμφωνα με το εταιρικό δικαιο της ΛΔΚ, σε κάθε εταιρεία θα πρέπει να συστήνεται οργάνωση του ΚΚΚ (με τουλάχιστον τρία μέλη του ΚΚΚ, όπως ορίζεται στο καταστατικό του ΚΚΚ) και η εταιρεία οφείλει να εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες της οργάνωσης του Κόμματος. Στο παρελθόν, η συγκεκριμένη απαίτηση φαίνεται να μην είχε τηρηθεί ή εφαρμοστεί αυστηρά σε όλες τις περιπτώσεις. Ωστόσο, τουλάχιστον από το 2016, το ΚΚΚ επέτεινε την απαίτησή του για έλεγχο των επιχειρηματικών αποφάσεων στις κρατικές επιχειρήσεις ως ζήτημα πολιτικής αρχής. Αναφέρεται επίσης ότι το ΚΚΚ ασκεί πιέσεις στις ιδιωτικές εταιρείες προκειμένου να θέτουν ως προτεραιότητα τον «πατριωτισμό» και να ακολουθούν την κομματική πειθαρχία. Το 2017 αναφέρθηκε ότι στο 70 % των περίπου 1,86 εκατομμυρίων ιδιωτικών εταιρειών υπήρχαν κομματικοί πυρήνες, οι οποίοι ασκούσαν ολοένα και μεγαλύτερη πίεση ώστε οι οργανώσεις του ΚΚΚ να έχουν τον τελικό λόγο όσον αφορά τις επιχειρηματικές αποφάσεις στις αντίστοιχες εταιρείες τους. Οι εν λόγω κανόνες έχουν γενική εφαρμογή σε ολόκληρη την κινεζική οικονομία, σε όλους τους τομείς, συμπεριλαμβανομένων των παραγωγών κεραμικών πλακιδίων και των προμηθευτών των εισροών τους.

⁽²⁰⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 80-95.

⁽²¹⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 96-99.

⁽²²⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 100-102.

⁽²³⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 103-113.

- (100) Η αίτηση επανεξέτασης στην παρούσα περίπτωση αφορούσε την έκθεση, και ιδίως το κεφάλαιο για τα κεραμικά. Επιπλέον, ο ισχυρισμός περί στρεβλώσεων στην αίτηση επανεξέτασης βασίστηκε κατά μεγάλο βαθμό στην τελική έκθεση της Think! Desk (στο εξής: έκθεση της Think!Desk) που εκδόθηκε στις 11 Μαΐου 2022 με τίτλο «Market Distortions in the Chinese Architectural Ceramics Industry» («Οι στρεβλώσεις της αγοράς στον κινεζικό κλάδο αρχιτεκτονικής κεραμικής»), η οποία παρέχει επικαιροποιημένες πληροφορίες που συμπληρώνουν την έκθεση της Επιτροπής. Ειδικότερα, στην αίτηση επανεξέτασης επισημαίνεται η παρέμβαση της κινεζικής κυβέρνησης στον κλάδο αρχιτεκτονικής κεραμικής, καθώς και οι συνδέσεις μεταξύ των εταιρειών και της κινεζικής κυβέρνησης και του ΚΚΚ, όπως περιγράφονται στα κεφάλαια 2 και 4 της έκθεσης της Think!Desk, όπου αναλύεται η παρέμβαση της κινεζικής κυβέρνησης. Στην αίτηση επανεξέτασης επισημαίνονται επίσης οι εκτεταμένες τοπικές απαιτήσεις και ασκήσεις σχεδιασμού (κεφάλαιο 3 της έκθεσης της Think! Desk), καθώς και η πρόσβαση σε προτιμησιακά δάνεια (κεφάλαιο 5), οι προτιμησιακές δημοσιονομικές πολιτικές (κεφάλαιο 6) και ένα ευρύ φάσμα κρατικών επιδοτήσεων (κεφάλαιο 7). Στο αίτημα επανεξέτασης παρέχονται εκτενή παραδείγματα σχετικά με την παρέμβαση της Κίνας σε όλα τα επίπεδα του τομέα της αρχιτεκτονικής κεραμικής, όπως περιγράφεται στην έκθεση της Think!Desk ⁽²⁴⁾.
- (101) Η αίτηση επανεξέτασης παρέχει παραδείγματα στοιχείων που καταδεικνύουν την ύπαρξη στρεβλώσεων, όπως παρατίθενται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πρώτη έως έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού. Ειδικότερα, η αιτούσα υποστήριξε ότι η κινεζική κυβέρνηση κατευθύνει τον κλάδο παραγωγής κεραμικών πλακιδίων μέσω των ακόλουθων μέτρων:
- Μετεγκατάσταση. Η κινεζική κυβέρνηση έχει εγκρίνει 11 περιοχές στις οποίες θα πρέπει να συγκεντρωθεί ο κλάδος της αρχιτεκτονικής κεραμικής. Ο βασικός στόχος είναι η μετεγκατάσταση του κλάδου κεραμικών σε αυτές τις περιοχές, όπου οι οικείες εταιρείες μπορούν να επωφεληθούν από πλεονεκτήματα όσον αφορά την προμήθεια πόρων και ενέργειας. Στο πλαίσιο αυτής της διαδικασίας, η κινεζική κυβέρνηση όρισε ως στόχο την αύξηση της κλίμακας των μονάδων παραγωγής (με στόχο την εξάλειψη των μικρότερων εταιρειών) και καθόρισε το αναμενόμενο μείγμα μεταποιημένων προϊόντων, με έμφαση στη μετάβαση στα λεπτά κεραμικά πλακίδια ⁽²⁵⁾.
 - Στενές συνδέσεις μεταξύ του κλάδου και του ΚΚΚ, όπως καταδεικνύεται από τις σχέσεις με το ΚΚΚ του ομίλου Monalisa Group Co. Ltd ⁽²⁶⁾.
 - Παρέμβαση των τοπικών κινεζικών αρχών. Ως παράδειγμα αναφέρεται το Chaoshou: παροχή βιομηχανικής γης, ευρύ φάσμα οικονομικών κινήτρων, συμπράξεις με τοπικές εξορυκτικές επιχειρήσεις καολίνης (δηλαδή προώθηση της κάθετης ολοκλήρωσης που προκαλείται από την τοπική κυβέρνηση), μείωση του κόστους του φυσικού αερίου, παροχή ειδικού ποσού 20 εκατ. CNY για τη στήριξη των βιομηχανιών που εφαρμόζουν την «έξυπνη μεταποίηση», επενδύσεις μετοχικού κεφαλαίου και επιδοτήσεις επιτοκίου, δημιουργία συνεργατικού σχηματισμού βιομηχανιών κεραμικών. Επιπλέον, ο κλάδος παραγωγής κεραμικών επωφελήθηκε από φορολογικές μειώσεις ύψους 1,6 δισ. CNY. Η αίτηση επανεξέτασης εξηγεί επίσης ότι ο κλάδος παραγωγής κεραμικών επωφελείται από γενική εξοικονόμηση επενδυτικού κόστους ύψους 80 δισ. CNY στις αρχικές προσφορές κόστους γης ⁽²⁷⁾.
 - Χρηματοδότηση (δάνεια) με μη αγοραίους όρους ⁽²⁸⁾.
 - Δημοσιονομικές πολιτικές, οι οποίες περιλαμβάνουν πρόσθετα πλεονεκτήματα όπως μειωμένο συντελεστή φορολογίας εισοδήματος εταιρειών, ειδικές επιδοτήσεις, καθώς και πρόσβαση σε ειδική κρατική χρηματοδότηση και βελτιωμένη πρόσβαση σε εξωτερική χρηματοδότηση για εταιρείες που έχουν καθεστώς επιχειρήσεων υψηλής και νέας τεχνολογίας. Ένα άλλο πρόγραμμα που επιτρέπει στις βιομηχανίες κεραμικών να επωφεληθούν από σημαντικά οικονομικά οφέλη είναι το «Πρόγραμμα ανάπτυξης της ευρύτερης δυτικής περιφέρειας». Στην αίτηση επανεξέτασης αναφέρονται επίσης επιστροφές ΦΠΑ και μια σειρά από πρωτοβουλίες σε επίπεδο επαρχιών προς όφελος του κλάδου παραγωγής κεραμικών ⁽²⁹⁾.
 - Επιδοτήσεις. Στην αίτηση επανεξέτασης απαριθμούνται επίσης οι κρατικές επιδοτήσεις που διατίθενται στον κλάδο παραγωγής κεραμικών, οι οποίες περιλαμβάνουν επιδοτήσεις που σχετίζονται με το εισόδημα, επιδοτήσεις για την προστασία του περιβάλλοντος, για την ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας, για ανανέωση εξοπλισμού, για έρευνα και ανάπτυξη και την προστασία της διανοητικής ιδιοκτησίας, για απασχόληση, και επιδοτήσεις που σχετίζονται με την ποσότητα και την τυποποίηση των προϊόντων, καθώς και με την προώθηση των εξαγωγών και το κόστος των συντελεστών παραγωγής ⁽³⁰⁾.

⁽²⁴⁾ Βλ. σημεία 2.3.1 – 2.3.5 της αίτησης επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων.

⁽²⁵⁾ Με βάση τον κατάλογο κατευθυντήριων γραμμών για τη βιομηχανική ανάπτυξη και μεταφορά (έκδοση 2018). Βλ. αίτηση, σημεία 68-69.

⁽²⁶⁾ Βλ. αίτηση, σημείο 71.

⁽²⁷⁾ Βλ. αίτηση, σημεία 72-76.

⁽²⁸⁾ Βλ. αίτηση, σημείο 78.

⁽²⁹⁾ Βλ. αίτηση, σημεία 79-87.

⁽³⁰⁾ Βλ. αίτηση, σημεία 88-104.

- (102) Εν κατακλείδι, η αίτηση επανεξέτασης υποστήριξε την άποψη ότι οι τιμές ή το κόστος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών, της ενέργειας και της εργασίας, δεν είναι αποτέλεσμα των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς, διότι επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Σ' αυτήν τη βάση, σύμφωνα με την αίτηση επανεξέτασης, δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το εγχώριο κόστος για τον καθορισμό της κανονικής αξίας στη συγκεκριμένη περίπτωση.
- (103) Η κινεζική κυβέρνηση δεν υπέβαλε παρατηρήσεις ούτε προσκόμισε αποδεικτικά στοιχεία τα οποία να στηρίζουν ή να αντικρούουν τα υπάρχοντα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου της έρευνας, συμπεριλαμβανομένων της έκθεσης και των πρόσθετων αποδεικτικών στοιχείων που παρασχέθηκαν από την αιτούσα, σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων και/ή με τη σκοπιμότητα της εφαρμογής του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού στην προκειμένη περίπτωση.
- (104) Συγκεκριμένα στον τομέα του υπό επανεξέταση προϊόντος, δηλαδή στον τομέα των κεραμικών, εξακολουθεί να υπάρχει σημαντικός βαθμός ιδιοκτησίας από την κινεζική κυβέρνηση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού. Δεδομένου ότι υπήρξε ανεπαρκής συνεργασία από τους Κινέζους εξαγωγείς του υπό επανεξέταση προϊόντος, δεν ήταν δυνατό να καθοριστεί η ακριβής αναλογία των ιδιωτικών και των κρατικών παραγωγών. Ο κινεζικός κλάδος παραγωγής κεραμικών πλακιδίων είναι ιδιαίτερα κατακερματισμένος με μεγάλο αριθμό ΜΜΕ και, ως εκ τούτου, είναι δύσκολο να εξαχθούν γενικά συμπεράσματα σχετικά με τα ιδιοκτησιακά πρότυπα του τομέα. Ωστόσο, κατά τη διάρκεια της έρευνας, η Επιτροπή διαπίστωσε την ύπαρξη προσωπικών δεσμών σε αρκετές μεμονωμένες επιχειρήσεις. Για παράδειγμα, το καταστατικό του ομίλου Everjoy Health Group περιλαμβάνει την ακόλουθη διάταξη: «Άρθρο 12: Η εταιρεία ιδρύει οργανώσεις του Κομμουνιστικού Κόμματος και ασκεί κομματικές δραστηριότητες σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας. Η εταιρεία εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες των κομματικών οργανώσεων⁽³¹⁾». Επιπλέον, στην ετήσια έκθεση για το 2022 αναφέρονται διάφορα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένων των «ανεξάρτητων μελών του διοικητικού συμβουλίου», τα οποία είναι μέλη της κομματικής επιτροπής⁽³²⁾.
- (105) Επιπλέον, το καταστατικό της Guangdong Dongpeng Holdings Co. Ltd. αναφέρει τα εξής: «Άρθρο 11: Η εταιρεία ιδρύει οργανώσεις του Κομμουνιστικού Κόμματος και ασκεί κομματικές δραστηριότητες σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας. Η εταιρεία εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες των κομματικών οργανώσεων⁽³³⁾». Επιπλέον, κατά τη διάρκεια της έρευνας διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν προσωπικοί δεσμοί μεταξύ της διοίκησης της εταιρείας και του ΚΚΚ⁽³⁴⁾.
- (106) Εξάλλου, η ετήσια έκθεση της Huida Sanitary Ware Co., Ltd για το 2021 επιβεβαιώνει ότι υπάρχουν προσωπικοί δεσμοί μεταξύ της διοίκησης της εταιρείας και του ΚΚΚ⁽³⁵⁾.
- (107) Τέλος, στον ιστότοπο του ομίλου Mona Lisa εξηγείται η παρουσία του κόμματος στην εταιρεία: «Με την πάροδο των ετών, η κομματική οργάνωση του ομίλου Mona Lisa έχει εστιάσει στην ολοκλήρωση και την οικοδόμηση του Κόμματος από κοινού με τις επιχειρήσεις, ενώ έχει επιπλέον διερευνήσει μια μέθοδο εργασίας που βασίζεται στα χαρακτηριστικά της επιχείρησης με στόχο τη διασφάλιση κομματικής οικοδόμησης με ισχυρή βάση, ριζικό μετασχηματισμό και υψηλό επίπεδο ηγεσίας, τη συγχώνευση σε βάθος της κόκκινης με την εταιρική κουλτούρα, τη διασφάλιση της ηγεσίας σε πολυάριθμα μεταρρυθμιστικά έργα, τη διασφάλιση της ενσωμάτωσης σε βάθος της κόκκινης ισχύος σε όλες τις πτυχές της έρευνας και της ανάπτυξης, της παραγωγής, της διάθεσης στην αγορά και της εταιρικής διαχείρισης, τη διαρκή βελτίωση της εταιρικής κουλτούρας, και τη διασφάλιση ολοκληρωμένης ηγεσίας σε ό,τι αφορά την καινοτομία και την αναβάθμιση της επιχείρησης⁽³⁶⁾». Επιπλέον, η ετήσια έκθεση του ομίλου Mona Lisa για το 2022 επιβεβαιώνει ότι διάφορα μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι μέλη του ΚΚΚ, ένα εκ των οποίων είναι αναπληρωτής γραμματέας της κομματικής επιτροπής⁽³⁷⁾.

⁽³¹⁾ Το καταστατικό διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.everjoyhealth.com/web/viewer.html?file=/UploadFiles/2023/79/L133235351136058.pdf>

⁽³²⁾ Βλ. σ. 32 της ετήσιας έκθεσης για το 2022, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.everjoyhealth.com/web/viewer.html?file=/UploadFiles/2023/79/R133235346412152.pdf>

⁽³³⁾ Το καταστατικό διατίθεται στη διεύθυνση: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-4/2023-04-27/9110553.PDF

⁽³⁴⁾ Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου είναι ταυτόχρονα γραμματέας της κομματικής επιτροπής. Βλ. <https://static.nfapp.southcn.com/content/202006/22/c3678131.html> και <https://baike.baidu.com/item/%E4%BD%95%E6%96%B0%E6%98%8E/15200443>

⁽³⁵⁾ Βλ. σ. 43-44 της ετήσιας έκθεσης για το 2021, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.huidagroup.com/uploadfile/soft/20220426/603385_20220415_32_2021%E5%B9%B4%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A.pdf

⁽³⁶⁾ Το άρθρο διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.monalisagroup.com.cn/newsview/1264.html>

⁽³⁷⁾ Βλ. σ. 37-38 της ετήσιας έκθεσης του ομίλου Mona Lisa για το 2022: <http://static.cninfo.com.cn/finalpage/2023-03-30/1216260259.PDF>

- (108) Επιπρόσθετα, στον τομέα των κεραμικών πλακιδίων εφαρμόζονται πολιτικές που εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων παραγωγών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο την αγορά κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τρίτη περίπτωση του βασικού κανονισμού. Στον 14ο κύκλο προγραμματισμού δεν υπάρχουν άλλα προγράμματα αφιερωμένα σε συγκεκριμένα προϊόντα, αλλά τα προγράμματα σε εθνικό επίπεδο ομαδοποιούν διάφορους τύπους προϊόντων. Ο τομέας των κεραμικών πλακιδίων καλύπτεται γενικότερα από το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τις πρώτες ύλες (στο εξής: πενταετές πρόγραμμα), ως μέρος της ευρύτερης κατηγορίας των δομικών υλικών. Επιπλέον, τον Σεπτέμβριο του 2022 η Ομοσπονδία Οικοδομικών Υλικών της Κίνας, κατόπιν ανάθεσης από το Υπουργείο Βιομηχανίας και Τεχνολογίας των Πληροφοριών, εξέδωσε τις Κατευθυντήριες γραμμές για την ανάπτυξη της βιομηχανίας δομικών υλικών κατά την περίοδο εφαρμογής του 14ου πενταετούς προγράμματος⁽³⁸⁾. Το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τις πρώτες ύλες και οι κατευθυντήριες γραμμές παρέχουν καθοδήγηση σε κεντρικό επίπεδο για την ανάπτυξη του τομέα των δομικών υλικών από πολλαπλές οπτικές γωνίες. Επιπλέον, οι διατάξεις της κατευθυντήριας γνώμης του 2022 σχετικά με την προώθηση της ανάπτυξης υψηλής ποιότητας της ελαφράς βιομηχανίας απευθύνονται επίσης στον κλάδο παραγωγής κεραμικών πλακιδίων.
- (109) Το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τις πρώτες ύλες προσδιορίζει την ακόλουθη πρόκληση όσον αφορά την προμήθεια πρώτων υλών στην Κίνα: «[τ]ο υπερβολικό πλεόνασμα προϊόντων μεσαίας και κατώτερης ποιότητας εξακολουθεί να υφίσταται, ενώ υπάρχει έλλειψη σε προϊόντα υψηλής ποιότητας· το αυτόνομο και ελεγχόμενο επίπεδο τεχνολογίας βασικών διαδικασιών και εξοπλισμού βασικών υλικών δεν είναι υψηλό· η επίτευξη πράσινης ανάπτυξης με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα συνεχίζει να συνιστά ένα επίπονο έργο· [...] και η ικανότητα διασφάλισης κρίσιμων στρατηγικών πόρων παραμένει ανεπαρκής⁽³⁹⁾». Παράλληλα, το πρόγραμμα θέτει τους ακόλουθους στόχους: «έως το 2025, θα ενισχυθεί σημαντικά η ικανότητα του κλάδου παραγωγής πρώτων υλών να διασφαλίζει την υψηλής ποιότητας ανάπτυξη του μεταποιητικού κλάδου και να ηγείται αυτής της ανάπτυξης⁽⁴⁰⁾». Ως εκ τούτου, κατά τη διάρκεια του 14ου κύκλου προγραμματισμού, η κινεζική κυβέρνηση θα ηγηθεί της ανάπτυξης του κλάδου παραγωγής πρώτων υλών, συμπεριλαμβανομένων των κεραμικών πλακιδίων, προκειμένου αυτός να ευθυγραμμιστεί με τους κυβερνητικούς στόχους, αντί να επιτρέψει στον κλάδο να αναπτυχθεί σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς.
- (110) Όσον αφορά τη χρηματοδότηση για την εξασφάλιση της υλοποίησης, το πρόγραμμα αναφέρει ότι «οι υφιστάμενοι δίαυλοι χρηματοδότησης θα αξιοποιηθούν πλήρως για τη στήριξη των μεγάλων έργων που αναφέρονται στο πρόγραμμα» και ότι «[η κυβέρνηση] θα εμβαθύνει τη συνεργασία μεταξύ βιομηχανίας και χρηματοδοτικών φορέων και θα αξιοποιήσει τον ρόλο της εθνικής πλατφόρμας συνεργασίας μεταξύ βιομηχανίας και χρηματοδοτικών φορέων για την παροχή ισχυρής στήριξης σε έργα σύμφωνα με το πρόγραμμα μέσω χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών και επενδύσεων μετοχικού κεφαλαίου⁽⁴¹⁾». Τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ενθαρρύνονται να παρέχουν ολοκληρωμένες υπηρεσίες σε επιχειρήσεις παραγωγής πρώτων υλών που έχουν πραγματοποιήσει συγχωνεύσεις και αναδιοργάνωση, καθώς και μετασχηματισμό και αναβάθμιση⁽⁴²⁾.
- (111) Η κατευθυντήρια γνώμη περιέχει τη συνήθη φρασεολογία όσον αφορά τον καθορισμό αναπτυξιακών στόχων: «[...] έως το 2025, η συνολική ιαχύς της ελαφράς βιομηχανίας θα βελτιωθεί σημαντικά, το μερίδιο της ελαφράς βιομηχανίας επί της ακαθάριστης βιομηχανικής παραγωγής θα είναι βασικά σταθερό, η επίδραση της επέκτασης της εγχώριας ζήτησης και της προώθησης της κατανάλωσης θα είναι προφανής, ενώ θα ενισχυθεί η ικανότητα συμβολής στη διαμόρφωση ενός νέου αναπτυξιακού προτύπου και προώθησης της υψηλής ποιότητας οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης⁽⁴³⁾». Επιπλέον, κατά τη διάρκεια του 14ου πενταετούς προγράμματος, ο ρυθμός αύξησης της προστιθέμενης αξίας της ελαφράς βιομηχανίας θα πρέπει να είναι σύμφωνος με τον μέσο ρυθμό αύξησης της εθνικής βιομηχανικής προστιθέμενης αξίας, το περιθώριο κέρδους των βασικών κλάδων παραγωγής και το μερίδιο επί της διεθνούς αγοράς όσον αφορά τα σημαντικότερα προϊόντα πρέπει να παραμείνουν βασικά σταθερά και η ποιότητα και η αποδοτικότητα θα πρέπει να βελτιωθούν σημαντικά.
- (112) Σημαντικό είναι το γεγονός ότι η κατευθυντήρια γνώμη προβλέπει τη βελτίωση των πολιτικών δημοσιονομικής και χρηματοδοτικής στήριξης. Συγκεκριμένα, τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα αναμένεται «να προσφέρουν καινοτόμες χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και προϊόντα, και να αυξήσουν τη στήριξη του τεχνολογικού μετασχηματισμού και της επιστημονικής και τεχνολογικής καινοτομίας των επιχειρήσεων της ελαφράς βιομηχανίας⁽⁴⁴⁾». Παράλληλα, οι τοπικές κυβερνήσεις ενθαρρύνονται να βελτιώσουν τις σχετικές πολιτικές στήριξης σύμφωνα με τις ανάγκες ανάπτυξης της τοπικής ελαφράς βιομηχανίας και να ενισχύσουν το αναπτυξιακό δυναμικό.
- (113) Η κατευθυντήρια γνώμη απαιτεί από τις τοπικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τον κλάδο «να ενισχύσουν τον συνολικό συντονισμό, να ενισχύσουν τη διαχείριση των διαδικασιών και να επιτελέσουν ικανοποιητικό έργο ως προς την εφαρμογή». Επιπλέον, κατά τον συνήθη τρόπο, η ένωση του κλάδου αναμένεται να ενεργεί ως «γέφυρα μεταξύ της κυβέρνησης και των επιχειρήσεων, να ενισχύσει την παρακολούθηση της εφαρμογής αυτών των [κατευθυντήριων] γνώμων, [και] να καθοδηγήσει τις επιχειρήσεις ώστε να ενισχύσουν την οικοδόμηση συστημάτων αυτοπειθαρχίας και φερεγγυότητας⁽⁴⁵⁾». Εν κατακλείδι, οι κατευθυντήριες γνώμες δείχνουν ότι η κυβέρνηση καθοδηγεί την ανάπτυξη της ελαφράς βιομηχανίας, συμπεριλαμβανομένων των κεραμικών.

⁽³⁸⁾ Κατευθυντήριες γραμμές για την ανάπτυξη της βιομηχανίας δομικών υλικών κατά την περίοδο εφαρμογής του 14ου πενταετούς προγράμματος, διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.cbmf.org/c/2022/09/06/12672.shtml> (προσπελάστηκε στις 4 Σεπτεμβρίου 2023).

⁽³⁹⁾ Ό.π., τμήμα I.ΙΙ.

⁽⁴⁰⁾ Ό.π., τμήμα II.ΙΙΙ.

⁽⁴¹⁾ Ό.π., τμήμα VIII.ΙΙ.

⁽⁴²⁾ Ό.π., τμήμα IV.ΙΙΙ.

⁽⁴³⁾ Κατευθυντήρια γνώμη, ενότητα 1 μέρος 2.

⁽⁴⁴⁾ Κατευθυντήρια γνώμη, ενότητα 7 μέρος 21.

⁽⁴⁵⁾ Κατευθυντήριες γνώμες, ενότητα 7 μέρος 25.

- (114) Ενώ τα σχέδια σε εθνικό επίπεδο ορίζουν γενικότερους στόχους, τα έγγραφα καθοδήγησης σε τοπικό επίπεδο είναι πολύ πιο λεπτομερή. Για παράδειγμα, το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την ανάπτυξη του κλάδου παραγωγής οικοδομικών υλικών στην επαρχία Shandong (στο εξής: σχέδιο της Shandong), το οποίο δημοσιεύθηκε στις 17 Νοεμβρίου 2021 από το Επαρχιακό Υπουργείο Βιομηχανίας και Τεχνολογίας των Πληροφοριών της Shandong, περιλαμβάνει μια σειρά από ειδικούς στόχους που πρέπει να επιτευχθούν έως το τέλος της 14ης περιόδου προγραμματισμού. Το σχέδιο της Shandong ορίζει επίσης λεπτομερείς ποσοτικούς στόχους, οι οποίοι δεν περιλαμβάνονται στο 14ο πενταετές πρόγραμμα για τις πρώτες ύλες. Το σχέδιο της Shandong προβλέπει ότι «έως το 2025, η αξία παραγωγής του κλάδου παραγωγής οικοδομικών υλικών θα ανέλθει σε 700 δισ. CNY, η αξία παραγωγής των 10 κορυφαίων επιχειρήσεων οικοδομικών υλικών θα αντιπροσωπεύει το 30 % του συνολικού κλάδου, θα καλλιεργηθεί μία επιχείρηση επιπέδου 100 δισ., θα κατασκευαστούν πέντε βιομηχανικοί συνεργατικοί σχηματισμοί επιπέδου 10 δισ. [...]».
- (115) Το σχέδιο της Shandong καθορίζει επίσης αναπτυξιακές προτεραιότητες για τον κλάδο παραγωγής δομικών κεραμικών. Στόχος του είναι να ενισχύσει επιλεγμένες βάσεις παραγωγής δομικών κεραμικών και να στηρίξει την κατασκευή μιας σειράς από πάρκα επίδειξης καινοτομίας. Επιπλέον, οι βασικές επιχειρήσεις δομικών κεραμικών ενθαρρύνονται να καθιερώσουν ένα σύστημα υψηλής ποιότητας για τη διαχείριση του εμπορικού τους σήματος. Η προώθηση της εφαρμογής νέων τεχνολογιών και διαδικασιών, καθώς και η ανάπτυξη νέων κεραμικών και λειτουργικών κεραμικών, αναφέρονται επίσης ως αναπτυξιακές προτεραιότητες για τον κλάδο παραγωγής δομικών κεραμικών.
- (116) Ένα από τα βασικά καθήκοντα του κλάδου παραγωγής οικοδομικών υλικών στη Shandong είναι η ενίσχυση της διεθνούς ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεών της στον τομέα αυτόν. Για να επιτευχθεί αυτός ο στόχος, το σχέδιο Shandong προβλέπει «την εμβάθυνση της οικονομικής και εμπορικής συνεργασίας στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας “Μία Ζώνη, Ένας Δρόμος”, [...] την ενεργό επέκταση του εξωτερικού εμπορίου, την εστίαση στην προώθηση των εξαγωγών [...] δομικών κεραμικών, [...] την ενθάρρυνση των ισχυρών επιχειρήσεων δομικών υλικών ώστε να διαμορφώσουν έργα συνεργασίας στο εξωτερικό και την εστίαση στην προώθηση της συνεργασίας όσον αφορά τη μηχανική δομικών έργων, τα οικοδομικά υλικά, τις υπηρεσίες εργασίας, την τεχνολογία και το κεφάλαιο, [...] τη βελτίωση της αποδοτικότητας της κατανομής πόρων και την ενίσχυση της εθνικής ανταγωνιστικότητας του κλάδου παραγωγής οικοδομικών υλικών της Shandong».
- (117) Το σχέδιο Shandong ζητεί επίσης αυξημένη δημοσιονομική και φορολογική στήριξη για τον κλάδο παραγωγής, ιδίως την εφαρμογή εθνικών δημοσιονομικών και φορολογικών πολιτικών, όπως πρόσθετη έκπτωση για τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης των επιχειρήσεων, και μείωση του φόρου προστιθέμενης αξίας και του φόρου εισοδήματος για τα προϊόντα οικοδομικών υλικών με ολοκληρωμένη χρήση των πόρων. Επιπλέον, οι αρχές της Shandong «θα βελτιώσουν τις πολιτικές χρηματοδοτικής στήριξης, θα ενθαρρύνουν όλων των ειδών τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ώστε να παράσχουν πιστωτική στήριξη σε έργα εξειδικευμένων οικοδομικών υλικών, θα αυξήσουν τη χρηματοδοτική στήριξη για συγχωνεύσεις και εξαγορές, [...] θα αναπτύξουν ενεργά τις υπηρεσίες χρηματοδοτικής μίσθωσης και χρηματοδότησης της αλυσίδας εφοδιασμού, και θα επεκτείνουν την κλίμακα χρηματοδότησης για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις οικοδομικών υλικών υψηλής ανάπτυξης». Το σχέδιο Shandong απαιτεί επίσης από τις αρμόδιες αρχές «να εντείνουν τις προσπάθειες εφαρμογής, να βελτιώσουν τον μηχανισμό συντονισμού και προώθησης, να καταρτίσουν προγράμματα εργασίας [...] και να αποσαφηνίσουν τους ρόλους και τις ευθύνες». Ως εκ τούτου, οι κρατικές επιχειρήσεις και οι ΜΜΕ ενθαρρύνονται να εμβαδύνουν τη συνεργασία παράλληλα τους κατά μήκος της βιομηχανικής αλυσίδας και της αλυσίδας εφοδιασμού.
- (118) Εν ολίγοις, το σχέδιο Shandong αντικατοπτρίζει πολλούς από τους μηχανισμούς και τους στόχους του 14ου πενταετούς προγράμματος για τις πρώτες ύλες, αλλά θέτει επιπλέον συγκεκριμένους στόχους παραγωγής και αναπτυξιακούς στόχους για τον κλάδο παραγωγής δομικών κεραμικών, ενώ δίνει έμφαση στη διεθνή επέκταση και την εμβάθυνση της συνεργασίας μεταξύ των επιχειρήσεων.
- (119) Εκτός από τα σχέδια σε επίπεδο επαρχιών, πολλοί δήμοι διαθέτουν δικά τους σχέδια ανάπτυξης της βιομηχανίας, συμπεριλαμβανομένου του τομέα των κεραμικών. Για παράδειγμα, τον Απρίλιο του 2018 η κυβέρνηση του Chaozhou εξέδωσε το σχέδιο εφαρμογής για την προώθηση της ανάπτυξης υψηλής ποιότητας του κλάδου παραγωγής κεραμικών στην πόλη Chaozhou (στο εξής: σχέδιο εφαρμογής)⁽⁴⁶⁾, με στόχο να επιταχύνει τον μετασχηματισμό και την αναβάθμιση του κλάδου παραγωγής κεραμικών της πόλης και να προωθήσει την υψηλής ποιότητας ανάπτυξη επωφελών παραδοσιακών βιομηχανιών.
- (120) Το σχέδιο εφαρμογής προβλέπει διάφορα μέτρα για την επίτευξη αυτού του στόχου: την πραγματοποίηση διορθώσεων στην αγορά πηλού πορσελάνης και τη βελτίωση της προσφοράς πρώτων υλών, τη δημιουργία πλατφόρμας καινοτομίας και τη συγκέντρωση πόρων καινοτομίας, την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ βιομηχανίας, πανεπιστημίων και έρευνας και την επιτάχυνση της τεχνολογικής καινοτομίας, τη βελτίωση του βιομηχανικού σχεδιασμού και την ανάπτυξη της πολιτιστικής δημιουργικότητας, την εφαρμογή στρατηγικής για τα επώνυμα προϊόντα και την ενίσχυση της δημοσιότητας και της επικοινωνίας, την ανάπτυξη του βιομηχανικού τουρισμού και τη διαμόρφωση της εικόνας της πόλης ως πρωτεύουσας της πορσελάνης, την κατάρτιση δεικτών τιμών και την κατανόηση των δυναμικών τάσεων της αγοράς, την επιτάχυνση της κατασκευής του δικτύου φυσικού αερίου και τη μείωση του κόστους του φυσικού αερίου, καθώς και την ενίσχυση του ελέγχου της ρύπανσης και την προώθηση καθαρότερης παραγωγής.

⁽⁴⁶⁾ Διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.chaozhou.gov.cn/attachment/0/429/429010/3418060.pdf> (προστέλασθηκε στις 4 Σεπτεμβρίου 2023).

- (121) Το σχέδιο εφαρμογής απαιτεί από τις δημοτικές αρχές «να καθοδηγήσουν ορθολογικά την κατανομή των πόρων, να βελτιώσουν την ικανότητα της αγοράς να κατανέμει πόρους και να καθοδηγήσουν τον κλάδο παραγωγής κεραμικών της πόλης ώστε να επιταχύνει την εξάλειψη της παραωχημένης παραγωγικής ικανότητας» και να «ενισχύσουν τη συνεργασία με την Επαρχιακή Ένωση Τιμών»⁽⁴⁷⁾. Προκειμένου να μειωθεί η πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα, το σχέδιο εφαρμογής ζητεί «να προαχθεί η διαρθρωτική μεταρρύθμιση της πλευράς του κλάδου παραγωγής κεραμικών που αφορά την προσφορά [...] να παροτρυνθούν οι επιχειρήσεις ώστε να υιοθετήσουν προηγμένη τεχνολογία και εξοπλισμό παραγωγής, και να επιταχυνθεί η εξάλειψη της παραγωγικής ικανότητας που χαρακτηρίζεται από υψηλή ρύπανση και υψηλές εκπομπές»⁽⁴⁸⁾.
- (122) Η υλοποίηση πρέπει να προγραμματίζεται, να συντονίζεται και να παρακολουθείται από ειδική ομάδα εργασίας υπό την καθοδήγηση ενός αντιδημάρχου. Κατά συνέπεια, «[ο]λες οι επαρχιακές και περιφερειακές κυβερνήσεις και οι αρμόδιες δημοτικές υπηρεσίες θα πρέπει να καταρτίζουν ειδικά προγράμματα εργασίας σύμφωνα με το σχέδιο εφαρμογής και την κατανομή των αρμοδιοτήτων, να ποσοτικοποιούν και να αναλύουν τους αναπτυξιακούς στόχους, και να επιτελούν κανονιστικό έργο κατά την εκτέλεση των ειδικών καθήκόντων»⁽⁴⁹⁾. Επιπλέον, «[θ]α πρέπει να εφαρμόζονται πλήρως οι δημοσιονομικές και φορολογικές πολιτικές και τα σχέδια οικονομικών ανταμοιβών και επιδοτήσεων που επιτρέπουν στις κυβερνήσεις σε όλα τα επίπεδα να στηρίζουν τον μετασχηματισμό και την αναβάθμιση του κλάδου παραγωγής κεραμικών»⁽⁵⁰⁾.
- (123) Επιπλέον, ο δήμος της Chaozhou (επαρχία Guangdong) ενέκρινε σχέδιο δράσης για την κατασκευή ενός συγκροτήματος κεραμικών βιομηχανιών επιπέδου εκατό δισ. γιουάν⁽⁵¹⁾ (στο εξής: σχέδιο δράσης) για την περαιτέρω προώθηση του κλάδου παραγωγής κεραμικών της και την ενίσχυση της επιρροής του περιφερειακού εμπορικού σήματος των κεραμικών Chaozhou. Το σχέδιο δράσης ορίζει ότι έως το 2025 «θα διευρυνθεί περαιτέρω η κλίμακα του κλάδου παραγωγής κεραμικών της πόλης, θα διαμορφωθεί μια ομάδα κορυφαίων επιχειρήσεων με διεθνή και εγχώρια επιρροή και η συνολική αξία της βιομηχανικής παραγωγής θα φτάσει τα 100 δισ. CNY». Οι αρχές σχεδιάζουν να έχουν περισσότερες από 1 000 επιχειρήσεις, εκ των οποίων περισσότερες από 300 με αξία παραγωγής άνω των 100 εκατ. CNY και περισσότερες από 100 εθνικές επιχειρήσεις υψηλής τεχνολογίας. Επιπλέον, η Chaozhou καταβάλλει προσπάθειες ώστε να «διαθέτει περισσότερα από 50 επαρχιακού επιπέδου κέντρα έρευνας και ανάπτυξης στον τομέα της τεχνολογίας και περισσότερα από 50 επαρχιακού επιπέδου κέντρα τεχνικών υπηρεσιών για τις επιχειρήσεις παραγωγής κεραμικών»⁽⁵²⁾.
- (124) Το σχέδιο δράσης ορίζει επίσης ότι η βιομηχανική διάρθρωση πρέπει να καθοδηγηθεί περαιτέρω προς τη βελτιστοποίηση μέσω της συγκέντρωσης του κλάδου παραγωγής. Για τον σκοπό αυτό, η κυβέρνηση προτίθεται να παράσχει στήριξη σε μια σειρά από μεγαλύτερες ανταγωνιστικές εμβληματικές εταιρείες. Οι τελευταίες, που αποκαλούνται επίσης εταιρείες «κορμού», θα επωφεληθούν από την προσέγγιση «μία εταιρεία – μία πολιτική» που εφαρμόζει η κυβέρνηση, η οποία μεταφράζεται σε εξατομικευμένες πολιτικές για κάθε τέτοια επιχείρηση, συμπεριλαμβανομένης της κρατικής στήριξης. Πρέπει επίσης να ενθαρρύνονται οι συγχωνεύσεις και οι αναδιοργανώσεις επιχειρήσεων με στόχο την ενίσχυση της συνολικής ανταγωνιστικότητάς τους. Επιπλέον, η έρευνα αποκάλυψε ότι οι παραγωγοί κεραμικών πλακιδίων επωφελούνται από σημαντικές επιδοτήσεις που παρέχει η κυβέρνηση. Για παράδειγμα, η Shanghai Everjoy Health έλαβε 5,3 εκατ. CNY το 2021 και 7,6 εκατ. CNY το 2022⁽⁵³⁾. Η Guangdong Dongpeng Holdings Co είναι ένας άλλος παραγωγός κεραμικών πλακιδίων που επωφελείται από κρατικές επιδοτήσεις, συμπεριλαμβανομένων 105,1 εκατ. CNY το 2021 και 67,3 εκατ. CNY το 2022⁽⁵⁴⁾. Επιπλέον, ο όμιλος Huida έλαβε 9,6 εκατ. CNY σε κρατικές επιδοτήσεις το 2021⁽⁵⁵⁾ και ο όμιλος Mona Lisa έλαβε 38,4 εκατ. CNY το 2022 και 32,6 εκατ. CNY το 2021⁽⁵⁶⁾.
- (125) Όπως προκύπτει από τα παραπάνω παραδείγματα, η κινεζική κυβέρνηση καθοδηγεί την ανάπτυξη του τομέα των κεραμικών πλακιδίων βάσει ενός ευρέος φάσματος εργαλείων πολιτικής και οδηγίων σε κάθε επίπεδο (εθνικό, επαρχιακό και δημοτικό) και ελέγχει σχεδόν κάθε πτυχή της ανάπτυξης και της λειτουργίας του τομέα. Ως εκ τούτου, ο κλάδος παραγωγής κεραμικών πλακιδίων επωφελείται από την κυβερνητική καθοδήγηση και παρέμβαση.

⁽⁴⁷⁾ Σχέδιο εφαρμογής, ενότητα III.7.19.

⁽⁴⁸⁾ Ο.π., ενότητα III.8.22.

⁽⁴⁹⁾ Ο.π., ενότητα III.6.17.

⁽⁵⁰⁾ Ο.π., ενότητα IV.3.

⁽⁵¹⁾ Βλ. ανακοίνωση 2020/203 της δημοτικής αρχής της Chaozhou, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.chaozhou.gov.cn/attachment/0/491/491711/3688965.pdf> (προσπελάστηκε στις 4 Σεπτεμβρίου 2023).

⁽⁵²⁾ Σχέδιο δράσης, κεφάλαιο 1.

⁽⁵³⁾ Βλ. σ. 138 της ετήσιας έκθεσης της Shanghai Everjoy Health για το 2022, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: <http://www.everjoyhealth.com/web/viewer.html?file=/UploadFiles/2023/79/R133235346412152.pdf>

⁽⁵⁴⁾ Βλ. σ. 199 της ετήσιας έκθεσης της Guangdong Dongpeng Holdings για το 2022, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-4/2023-04-27/9110563.PDF

⁽⁵⁵⁾ Βλ. σ. 189 της ετήσιας έκθεσης του ομίλου Huida για το 2021, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.huidagroup.com/uploadfile/soft/20220426/603385_20220415_32_2021%E5%B9%B4%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A.pdf

⁽⁵⁶⁾ Βλ. σ. 165 της ετήσιας έκθεσης του ομίλου Mona Lisa για το 2022, η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: <http://static.cninfo.com.cn/finalpage/2023-03-30/1216260259.PDF>

- (126) Εν ολίγοις, η κινεζική κυβέρνηση έχει θεσπίσει μέτρα για να αναγκάσει τους φορείς στον τομέα των κεραμικών να συμμορφωθούν με τους στόχους της δημόσιας πολιτικής για στήριξη των προωθούμενων κλάδων παραγωγής, συμπεριλαμβανομένης της παραγωγής κεραμικών πλακιδίων. Τα μέτρα αυτά εμποδίζουν την ελεύθερη λειτουργία των δυνάμεων της αγοράς.
- (127) Η παρούσα έρευνα δεν αποκάλυψε στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματος δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τέταρτη περίπτωση του βασικού κανονισμού στον κλάδο των κεραμικών πλακιδίων, η οποία αναφέρεται ανωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 98, δεν θα επηρέαζε τους κατασκευαστές του υπό επανεξέταση προϊόντος.
- (128) Ο τομέας των κεραμικών πλακιδίων επηρεάζεται επίσης από τις στρεβλώσεις των μισθολογικών δαπανών κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πέμπτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, όπως επίσης αναφέρεται ανωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 98. Οι εν λόγω στρεβλώσεις επηρεάζουν τον κλάδο τόσο άμεσα (κατά την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος ή των κύριων εισροών) όσο και έμμεσα (κατά την πρόσβαση σε κεφάλαια ή εισροές από εταιρείες που υπόκεινται στο ίδιο σύστημα εργασίας στη ΛΔΚ) ⁽⁵⁷⁾.
- (129) Επιπλέον, στην παρούσα έρευνα δεν υποβλήθηκαν στοιχεία τα οποία να αποδεικνύουν ότι ο τομέας των κεραμικών πλακιδίων δεν επηρεάζεται από την κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, όπως αναφέρεται επίσης στην αιτιολογική σκέψη 98 ανωτέρω. Ως εκ τούτου, οι συνθήκες της αγοράς επηρεάζονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.
- (130) Τέλος, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, για την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος, είναι απαραίτητη μια σειρά από εισροές. Όταν οι παραγωγοί του υπό επανεξέταση προϊόντος αγοράζουν ή υπογράφουν συμβάσεις για τις εν λόγω εισροές, οι τιμές που καταβάλλουν (και οι οποίες καταγράφονται ως το κόστος τους) εκτίθενται σαφώς στις ίδιες συστημικές στρεβλώσεις που προαναφέρθηκαν. Για παράδειγμα, οι προμηθευτές εισροών απασχολούν εργατικό δυναμικό το οποίο υπόκειται στις στρεβλώσεις, μπορούν να δανειστούν χρήματα που υπόκεινται στις στρεβλώσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα / της κατανομής κεφαλαίων, και υπόκεινται στο σύστημα σχεδιασμού που εφαρμόζεται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και σε όλους τους τομείς.
- (131) Ως εκ τούτου, όχι μόνο οι εγχώριες τιμές πώλησης του υπό επανεξέταση προϊόντος δεν είναι κατάλληλες για να χρησιμοποιηθούν κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, αλλά επηρεάζεται και το κόστος όλων των εισροών (συμπεριλαμβανομένων των πρώτων υλών, της ενέργειας, της γης, της χρηματοδότησης, της εργασίας κ.λπ.), επειδή η διαμόρφωση των τιμών τους επηρεάζεται από σημαντική κρατική παρέμβαση, η οποία περιγράφεται στα μέρη Α και Β της έκθεσης. Πράγματι, οι κρατικές παρεμβάσεις που περιγράφονται σε σχέση με την κατανομή κεφαλαίου, γης, εργασίας, ενέργειας και πρώτων υλών παρατηρούνται σε ολόκληρη τη ΛΔΚ. Αυτό σημαίνει, για παράδειγμα, ότι μια εισροή που παράχθηκε καθαυτή στη ΛΔΚ με τον συνδυασμό ενός φάσματος συντελεστών παραγωγής εκτίθεται σε σημαντικές στρεβλώσεις. Το ίδιο ισχύει για την εισροή της εισροής και ούτω καθεξής.
- (132) Μετά την κοινοποίηση των τελικών συμπερασμάτων, το CCCMC επανέλαβε τον ισχυρισμό του ότι η Επιτροπή είχε παρερμηνεύσει τον ρόλο των πενταετών προγραμμάτων (βλ. αιτιολογική σκέψη 19) και υποστήριξε ότι, ιδίως ελλείψει ρήτρων περί παραβάσεων ή ποινών, τα προγράμματα αυτά συνιστούν αμιγώς έγγραφα καθοδήγησης και δεν είναι νομικά δεσμευτικά, αλλά παρόμοια με πρωτοβουλίες που υφίστανται και στην ΕΕ. Το CCCMC επανέλαβε επίσης τις επιφυλάξεις του σχετικά με την έκθεση και ισχυρίστηκε ότι το περιεχόμενο της έκθεσης και ο τρόπος χρήσης της παρουσίαζαν σοβαρά πραγματικά και νομικά ελαττώματα, ότι η έκθεση δεν πληρούσε το κριτήριο των αμερόληπτων και αντικειμενικών αποδεικτικών στοιχείων και ότι παραλείπει εσκεμμένα πραγματικά περιστατικά, στοιχεία και συμπεράσματα.
- (133) Πρώτον, η Επιτροπή επισήμανε ότι το CCCMC δεν πρόεβαλε νέα ουσιαστικά επιχειρήματα ή αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τον ρόλο των κινεζικών εγγράφων σχεδιασμού και τον δεσμευτικό χαρακτήρα τους.

⁽⁵⁷⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1198, αιτιολογικές σκέψεις 100-102.

- (134) Δεύτερον, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι το κινεζικό σύστημα σχεδιασμού καθορίζει προτεραιότητες και ορίζει τους στόχους στους οποίους πρέπει να εστιάσουν οι κεντρικές και τοπικές αρχές. Συναφή σχέδια υπάρχουν σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και καλύπτουν σχεδόν όλους τους οικονομικούς τομείς, ενώ οι αρχές σε κάθε διοικητικό επίπεδο παρακολουθούν την εφαρμογή των σχεδίων από το αντίστοιχο χαμηλότερο επίπεδο διακυβέρνησης. Όπως περιγράφεται λεπτομερώς στην έκθεση, οι στόχοι που καθορίζονται από τα μέσα σχεδιασμού είναι στην πραγματικότητα δεσμευτικοί, με αποτέλεσμα το σύστημα σχεδιασμού να έχει ως αποτέλεσμα οι πόροι να διατίθενται σε τομείς που έχουν χαρακτηριστεί στρατηγικοί ή πολιτικά σημαντικοί από την κυβέρνηση, αντί να διατίθενται σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς. Ως εκ τούτου, το επιχείρημα αυτό του CCCMC δεν μπορεί να γίνει δεκτό.
- (135) Όσον αφορά τα επιχειρήματα που αφορούν τις βιομηχανικές πολιτικές της ΕΕ, η Επιτροπή επισήμανε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, αναλύεται ο δυνητικός αντίκτυπος ενός ή περισσότερων από τα στοιχεία στρέβλωσης που απαριθμούνται στην εν λόγω διάταξη στις τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής. Η διάρθρωση του κόστους και οι μηχανισμοί διαμόρφωσης των τιμών σε άλλες αγορές, όπως στην ΕΕ, δεν έχουν καμία σημασία στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας. Επομένως, και το επιχείρημα αυτό απορρίφθηκε.
- (136) Τρίτον, όσον αφορά τη χρήση των πληροφοριών που περιέχονται στην έκθεση, το γεγονός ότι το έγγραφο εκδόθηκε λαμβανομένης υπόψη της ενδεχόμενης χρήσης του σε έρευνες εμπορικής άμυνας δεν καθιστά τα αντικειμενικά στοιχεία που περιέχει ανακριβή ή υποκειμενικά. Επιπλέον της απάντησης που δίνεται στην αιτιολογική σκέψη 15, η Επιτροπή επισήμανε ότι η έκθεση αποτελεί ένα ολοκληρωμένο έγγραφο που βασίζεται σε εκτενή αντικειμενικά στοιχεία, όπως νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις και άλλα επίσημα έγγραφα πολιτικής που έχουν δημοσιευτεί από την κινεζική κυβέρνηση, εκδόσεις από διεθνείς οργανισμούς, ακαδημαϊκές μελέτες και άρθρα πανεπιστημιακών, καθώς και άλλες αξιόπιστες ανεξάρτητες πηγές. Η έκθεση δημοσιοποιήθηκε και όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη διέθεταν ευρεία δυνατότητα να αντικρούσουν, να συμπληρώσουν ή να σχολιάσουν την έκθεση και τα αποδεικτικά στοιχεία επί των οποίων βασίζεται αυτή. Το CCCMC δεν υπέβαλε καμία τέτοια αντίκρουση και κατέθεσε μόνο αβάσιμες γενικές παρατηρήσεις —και συγκεκριμένα ότι η Επιτροπή παραλείπει πραγματικά περιστατικά, στοιχεία και συμπεράσματα που θα αντέβαιναν στον σκοπό της έκθεσης— χωρίς να επισημαίνει ποια συγκεκριμένα πραγματικά περιστατικά ή στοιχεία θα έδεναν υπό αμφισβήτηση την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού. Συνεπώς, οι ισχυρισμοί που διατύπωσε το CCCMC σχετικά με το θέμα αυτό απορρίφθηκαν.
- (137) Εν ολίγοις, τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία έδειξαν ότι οι τιμές ή το κόστος του υπό επανεξέταση προϊόντος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών, της ενέργειας και της εργασίας, δεν είναι αποτέλεσμα των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς, διότι επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, όπως καταδεικνύεται από τον πραγματικό ή δυνητικό αντίκτυπο ενός ή περισσότερων από τα σχετικά στοιχεία που παρατίθενται εκεί. Στη βάση αυτή και ελλείψει οποιασδήποτε συνεργασίας από την κινεζική κυβέρνηση, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το εγχώριο κόστος για τον καθορισμό της κανονικής αξίας στη συγκεκριμένη περίπτωση. Συνεπώς, η Επιτροπή προέβη στην κατασκευή της κανονικής αξίας αποκλειστικά βάσει του κόστους παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις, δηλαδή στη συγκεκριμένη περίπτωση βάσει του αντίστοιχου κόστους παραγωγής και πώλησης σε κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, όπως αναφέρεται στο επόμενο σημείο.

4.2.2.2. Αντιπροσωπευτική χώρα

4.2.2.2.1. Γενικές παρατηρήσεις

- (138) Η επιλογή της αντιπροσωπευτικής χώρας βασίστηκε στα ακόλουθα κριτήρια, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού:
- Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή χρησιμοποίησε χώρες με ακαθάριστο εθνικό κατά κεφαλήν εισόδημα παρόμοιο με της ΛΔΚ σύμφωνα με τη βάση δεδομένων της Παγκόσμιας Τράπεζας ⁽⁵⁸⁾.
 - παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος στη συγκεκριμένη χώρα ⁽⁵⁹⁾.
 - διαθεσιμότητα των σχετικών δημόσιων στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα·
 - όταν υπάρχουν περισσότερες από μία πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, προτιμάται, κατά περίπτωση, η χώρα με επαρκές επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας.

⁽⁵⁸⁾ World Bank Open Data — Upper Middle Income (Ανοικτά δεδομένα της Παγκόσμιας Τράπεζας — Ανώτερο μεσαίο εισόδημα), <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

⁽⁵⁹⁾ Εάν δεν υπάρχει παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος σε οποιαδήποτε χώρα με παρόμοιο επίπεδο ανάπτυξης, μπορεί να ληφθεί υπόψη η παραγωγή προϊόντος της ίδιας γενικής κατηγορίας και/ή τομέα με το υπό επανεξέταση προϊόν.

- (139) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 91, η Επιτροπή δημοσίευσε σημείωμα για τον φάκελο σχετικά με τις πηγές για τον καθορισμό της κανονικής αξίας (στο εξής: σημείωμα). Στο σημείωμα αυτό περιγράφονται τα πραγματικά περιστατικά και τα αποδεικτικά στοιχεία στα οποία βασίζονται τα σχετικά κριτήρια. Το σημείωμα ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την πρόθεσή της να εξετάσει τη χρήση της Ταϊλάνδης ως κατάλληλης αντιπροσωπευτικής χώρας στην παρούσα υπόθεση, σε περίπτωση που επιβεβαιωθεί η ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.
- (140) Σύμφωνα με τα κριτήρια που παρατίθενται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή προσδιόρισε την Ταϊλάνδη ως χώρα με παρόμοιο επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης με αυτό της ΛΔΚ, όπως είχε προτείνει η αιτούσα στην αίτηση επανεξέτασης. Η Ταϊλάνδη κατατάσσεται από την Παγκόσμια Τράπεζα στις χώρες «ανώτερου μεσαίου εισοδήματος» με βάση το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα. Επομένως, θεωρείται ότι έχει παρόμοιο επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης με τη ΛΔΚ.
- (141) Η Επιτροπή διαπίστωσε επίσης ότι η Ταϊλάνδη πληροί όλα τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού και ότι όλα τα σχετικά δημόσια δεδομένα είναι άμεσα διαθέσιμα και προσβάσιμα, συμπεριλαμβανομένων των στατιστικών για τις εισαγωγές, καθώς και των δεδομένων για το κόστος των πρώτων υλών και των συντελεστών παραγωγής όπως το φυσικό αέριο, η ηλεκτρική ενέργεια και η εργασία.
- (142) Ειδικότερα, η Επιτροπή βρήκε δημόσια διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία για έναν παραγωγό στην Ταϊλάνδη, τη Sosuco Ceramic Co Ltd. (στο εξής: Sosuco), που καλύπτουν το οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2021, το οποίο αποτελεί μέρος της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Η Sosuco παρουσίασε εύλογο επίπεδο ΓΔΕΠ και κέρδους.
- (143) Η Επιτροπή ανέλυσε επίσης τις εισαγωγές των κύριων συντελεστών παραγωγής στην Ταϊλάνδη. Η ανάλυση έδειξε επίσης ότι οι εισαγωγές των κύριων συντελεστών παραγωγής στην Ταϊλάνδη δεν επηρεάστηκαν σημαντικά από τις εισαγωγές από τη ΛΔΚ ή από οποιαδήποτε από τις χώρες που παρατίθενται στο παράρτημα I του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽⁶⁰⁾.
- (144) Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να υποβάλουν παρατηρήσεις ως προς την καταλληλότητα της Ταϊλάνδης ως αντιπροσωπευτικής χώρας και της Sosuco ως παραγωγού στην αντιπροσωπευτική χώρα.
- (145) Μετά το σημείωμα, κανένα ενδιαφερόμενο μέρος δεν υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με την επιλογή της Ταϊλάνδης ως αντιπροσωπευτικής χώρας.
- (146) Τέλος, δεδομένου του χαμηλού επιπέδου συνεργασίας και αφού διαπιστώθηκε ότι η Ταϊλάνδη ήταν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα με βάση όλα τα ανωτέρω στοιχεία, δεν συνέτρεχε λόγος να διεξαχθεί αξιολόγηση του επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση τελευταία περίοδος του βασικού κανονισμού.

4.2.2.2. Συμπέρασμα

- (147) Λαμβανομένης υπόψη της ανεπαρκούς συνεργασίας, όπως προτάθηκε στην αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και δεδομένου ότι η Ταϊλάνδη πληρούσε τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή επέλεξε την Ταϊλάνδη ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

4.2.2.3. Πηγές που χρησιμοποιήθηκαν για τον προσδιορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις

- (148) Στο σημείωμα, η Επιτροπή παρέθεσε τους συντελεστές παραγωγής, όπως πρώτες ύλες, φυσικό αέριο, ενέργεια και εργασία, που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος από τους παραγωγούς-εξαγωγείς. Η Επιτροπή δήλωσε επίσης ότι, για να κατασκευάσει την κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, θα χρησιμοποιήσει στοιχεία της Global Trade Atlas (στο εξής: GTA) για τον καθορισμό του μη στρεβλωμένου κόστους των περισσότερων συντελεστών παραγωγής, και ιδίως των πρώτων υλών. Επιπλέον, η Επιτροπή δήλωσε ότι θα χρησιμοποιήσει στοιχεία από την Εθνική Στατιστική Υπηρεσία για τον καθορισμό του μη στρεβλωμένου κόστους εργασίας και τη «Μητροπολιτική Αρχή Ηλεκτρικής Ενέργειας» της Ταϊλάνδης και την Υπηρεσία Ενεργειακής Πολιτικής και Σχεδιασμού του Υπουργείου Ενέργειας της Ταϊλάνδης για τα δημόσια τιμολόγια από προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου στην Ταϊλάνδη.

⁽⁶⁰⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών από ορισμένες τρίτες χώρες (ΕΕ L 123 της 19.5.2015, σ. 33), όπως τροποποιήθηκε με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/749 της Επιτροπής, της 24ης Φεβρουαρίου 2017 (ΕΕ L 113 της 29.4.2017, σ. 11).

(149) Στο σημείωμα, η Επιτροπή ενημέρωσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι θα υπολογίσει το ποσοστό των αναλωσίμων επί του συνολικού κόστους των πρώτων υλών και θα εφαρμόσει το ποσοστό αυτό στο εκ νέου υπολογισθέν κόστος των πρώτων υλών κατά τη χρήση των καθορισμένων δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις στην κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

4.2.2.3.1. Κόστος και δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις

4.2.2.3.1.1. Συντελεστές παραγωγής

(150) Με βάση όλες τις πληροφορίες βάσει της αίτησης επανεξέτασης και τις μεταγενέστερες πληροφορίες που υπέβαλαν η αιτούσα και τα άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, προσδιορίστηκαν οι ακόλουθοι συντελεστές παραγωγής και οι πηγές τους προκειμένου να καθοριστεί η κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού:

Πίνακας 1

Συντελεστές παραγωγής κεραμικών πλακιδίων

Συντελεστής παραγωγής	Κωδικός εμπορεύματος στην Ταϊλάνδη	Μη στρεβλωμένη τιμή (CNY)	Μονάδα μέτρησης	Πηγή πληροφοριών
Πρώτες ύλες				
Πηλός	250840900010	1,07	kg	Global Trade Atlas (GTA)
Άστριος	25291010	0,83	kg	GTA
Άμμος	250510	0,66	kg	GTA
Υαλοβερνίκια για κεραμικά	32072010	18,6	kg	GTA
Εργασία				
Κόστος εργασίας	ά.α.	15,41	ώρα	Εθνική Στατιστική Υπηρεσία της Ταϊλάνδης
Ενέργεια				
Ηλεκτρική ενέργεια	ά.α.	0,744	kWh	Μητροπολιτική Αρχή Ηλεκτρικής Ενέργειας της Ταϊλάνδης
Φυσικό αέριο	ά.α.	2,24	m ³	Υπηρεσία Ενεργειακής Πολιτικής και Σχεδιασμού – Υπουργείο Ενέργειας της Ταϊλάνδης

Πρώτες ύλες

(151) Προκειμένου να καθοριστεί η χωρίς στρεβλώσεις τιμή των πρώτων υλών, όπως παραδίδονται στην πόρτα ενός παραγωγού της αντιπροσωπευτικής χώρας, η Επιτροπή χρησιμοποίησε ως βάση τη μέση σταθμισμένη τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως αναφέρεται στην GTA, στην οποία προστέθηκαν οι εισαγωγικοί δασμοί και το κόστος μεταφοράς. Η τιμή εισαγωγής για κάθε συντελεστή παραγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα καθορίστηκε ως ο σταθμισμένος μέσος όρος των μοναδιαίων τιμών των εισαγωγών από όλες τις τρίτες χώρες εκτός της ΛΔΚ και χωρών που δεν είναι μέλη του ΠΟΕ και απαριθμούνται στο παράρτημα 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755⁽⁶¹⁾. Η Επιτροπή αποφάσισε να εξαιρέσει τις εισαγωγές από τη ΛΔΚ στην αντιπροσωπευτική χώρα, καθώς κατέληξε στο συμπέρασμα στο σημείο 4.2.2.1 ότι δεν κρίνεται σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη ΛΔΚ λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν ότι οι ίδιες στρεβλώσεις δεν επηρεάζουν εξίσου τα προϊόντα που προορίζονται για εξαγωγή, η Επιτροπή θεώρησε ότι οι ίδιες στρεβλώσεις επηρέαζαν τις τιμές εξαγωγής. Μετά την εξαίρεση των εισαγωγών από τη ΛΔΚ στην αντιπροσωπευτική χώρα, ο όγκος των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες παρέμεινε αντιπροσωπευτικός.

⁽⁶¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, οι εγχώριες τιμές στις εν λόγω χώρες δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον σκοπό του καθορισμού της κανονικής αξίας.

- (152) Για ορισμένους συντελεστές παραγωγής, το πραγματικό κόστος αντιστοιχούσε σε σχετικά χαμηλό ποσοστό του συνολικού κόστους των πρώτων υλών. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να συμπεριλάβει τις εν λόγω δαπάνες στα αναλώσιμα. Για να καθοριστεί μια χωρίς στρεβλώσεις αξία όλων των άλλων πρώτων υλών και δεδομένης της έλλειψης συνεργασίας εκ μέρους των παραγωγών-εξαγωγέων, η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού. Ως εκ τούτου, με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε η αιτούσα, η Επιτροπή καθόρισε τον λόγο όλων των άλλων πρώτων υλών προς το συνολικό κόστος των πρώτων υλών, δηλαδή 13,5 %. Στη συνέχεια, το ποσοστό αυτό εφαρμόστηκε στη μη στρεβλωμένη αξία των πρώτων υλών προκειμένου να υπολογιστεί η μη στρεβλωμένη αξία των άλλων πρώτων υλών.
- (153) Κανονικά, οι εγχώριες τιμές μεταφοράς θα έπρεπε επίσης να προστεθούν στις εν λόγω τιμές εισαγωγής. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρούσα έρευνα είναι έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, η οποία επικεντρώνεται στο να διαπιστώσει αν είναι πιθανό να συνεχιστεί ή να επαναληφθεί η πρακτική ντάμπινγκ, και όχι να εντοπίσει το ακριβές της μέγεθος, η Επιτροπή έκρινε ότι οι αναπροσαρμογές για το κόστος των εγχώριων μεταφορών δεν ήταν απαραίτητες. Οι προσαρμογές αυτές θα είχαν ως αποτέλεσμα μόνο την αύξηση της κανονικής αξίας και, ως εκ τούτου, του επιπέδου του ντάμπινγκ.

Εργασία

- (154) Η Εθνική Στατιστική Υπηρεσία της Ταϊλάνδης δημοσιεύει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τους μισθούς σε διάφορους οικονομικούς τομείς στην Ταϊλάνδη. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα τελευταία διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία για το 2021 και το 2022 για το μέσο κόστος εργασίας στον μεταποιητικό τομέα ⁽⁶²⁾. Για τον προσδιορισμό των εβδομαδιαίων ωρών εργασίας στον μεταποιητικό τομέα στην Ταϊλάνδη χρησιμοποιήθηκαν τα στοιχεία της ΔΟΕ ⁽⁶³⁾.

Ηλεκτρική ενέργεια

- (155) Η τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας για τις επιχειρήσεις (βιομηχανικοί χρήστες) στην Ταϊλάνδη δημοσιεύεται από τη «Μητροπολιτική Αρχή Ηλεκτρικής Ενέργειας» της Ταϊλάνδης. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία σχετικά με τις τιμές της βιομηχανικής ηλεκτρικής ενέργειας στο αντίστοιχο εύρος κατανάλωσης σε kWh ⁽⁶⁴⁾, όπως δημοσιεύτηκαν τον Νοέμβριο του 2018 (που καλύπτουν την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης) ⁽⁶⁵⁾.

Φυσικό αέριο

- (156) Η τιμή του φυσικού αερίου (κατά κεφαλήν) στην Ταϊλάνδη δημοσιεύεται από το Γραφείο Ενεργειακής Πολιτικής και Σχεδιασμού του Υπουργείου Ενέργειας της Ταϊλάνδης. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε την αντίστοιχη τιμολόγηση από τη δημοσίευση για τις περιόδους 2021 και 2022, με βάση τους χιλιότονους ισοδύναμου πετρελαίου και με μετατροπή σε m³ (που καλύπτει την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης) ⁽⁶⁶⁾.

4.2.2.3.1.2. Γενικά έξοδα κατασκευής, ΓΔΕΠ, κέρδη και απόσβεση

- (157) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «η κατασκευασμένη κανονική αξία περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη». Επιπλέον, πρέπει να καθοριστεί μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, ώστε να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους ανωτέρω συντελεστές παραγωγής.
- (158) Για να καθοριστεί μια χωρίς στρεβλώσεις αξία των γενικών εξόδων κατασκευής και δεδομένης της έλλειψης συνεργασίας εκ μέρους των παραγωγών-εξαγωγέων, η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού. Ως εκ τούτου, με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε ένας από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος, η Επιτροπή καθόρισε τον λόγο των γενικών εξόδων κατασκευής προς το συνολικό κόστος κατασκευής και το κόστος εργασίας. Στη συνέχεια, το ποσοστό αυτό εφαρμόστηκε στην αξία του κόστους κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις προκειμένου να υπολογιστεί η αξία των γενικών εξόδων κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις, ανάλογα με το παραγόμενο μοντέλο.

⁽⁶²⁾ <http://www.nso.go.th/sites/2014en/Pages/Statistical%20Themes/Population-Society/Labour/Labour-Force.aspx>

⁽⁶³⁾ https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer33/?lang=en&segment=indicator&id=HOW_TEMP_SEX_ECO_NB_A&ref_area=THA

⁽⁶⁴⁾ <http://www.mea.or.th/en>

⁽⁶⁵⁾ <http://www.mea.or.th/en/profile/109/114>

⁽⁶⁶⁾ <https://www.eppo.go.th/index.php/en/en-energystatistics/energy-economy-static>, και ιδίως πίνακας 7.2-4 Τελική κατανάλωση ενέργειας κατά κεφαλήν.

(159) Η Επιτροπή, για να καθορίσει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα ΓΔΕΠ και το κέρδος, βασίστηκε στα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία της εταιρείας στην Ταϊλάνδη η οποία είχε προσδιοριστεί στο σημείωμα ως ενεργός και κερδοφόρος παραγωγός προϊόντων στην παρόμοια κατηγορία με τα κεραμικά πλακίδια. Αντλήθηκαν οικονομικά στοιχεία από την Orbis Bureau van Dijk για το οικονομικό έτος 2021 και για την εταιρεία Sosuco Ceramic Co Ltd.

4.2.2.3.2. Υπολογισμός της κανονικής αξίας

(160) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

(161) Αρχικά, η Επιτροπή προσδιόρισε το κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 93, λόγω ανεπαρκούς συνεργασίας από τους παραγωγούς-εξαγωγείς, η Επιτροπή βασίστηκε στις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από έναν συνεργαζόμενο αιτούντα στην αίτηση επανεξέτασης σχετικά με τη χρήση κάθε συντελεστή (υλικών και εργασίας) για την παραγωγή κεραμικών πλακιδίων.

(162) Αφού προσδιορίστηκε το κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις, η Επιτροπή εφάρμοσε τα γενικά έξοδα κατασκευής, τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη, όπως αναφέρεται στις αιτιολογικές σκέψεις 158 και 159. Τα γενικά έξοδα κατασκευής καθορίστηκαν με βάση τα στοιχεία που παρασχέθηκαν από μία εταιρεία του δείγματος, ενώ τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη καθορίστηκαν με βάση τις οικονομικές καταστάσεις της Sosuco Ceramic Co LTD για το έτος 2021, όπως αναφέρονται στους ελεγμένους λογαριασμούς της εταιρείας⁽⁶⁷⁾ (βλ. σημείο 4.2.2.2.1). Η Επιτροπή πρόσθεσε τα ακόλουθα στοιχεία στο μη στρεβλωμένο κόστος κατασκευής:

— τα γενικά έξοδα κατασκευής, τα οποία αντιστοιχούσαν συνολικά στο 14 % του άμεσου κόστους κατασκευής,

— τα ΓΔΕΠ και τα άλλα έξοδα, τα οποία αντιστοιχούσαν στο 24 % του κόστους πωληθέντων εμπορευμάτων της Sosuco, και

— τα κέρδη, τα οποία αντιστοιχούσαν στο 12 % του κόστους πωληθέντων εμπορευμάτων που πραγματοποίησε η Sosuco και εφαρμόστηκαν στο συνολικό μη στρεβλωμένο κόστος κατασκευής.

(163) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

(164) Στις παρατηρήσεις του μετά την κοινοποίηση, το CCCMC ισχυρίστηκε ότι ο επιλεγμένος Ταϊλάνδος παραγωγός Sosuco Ceramic Co LTD πέτυχε πολύ υψηλό κέρδος παρά τα εξαιρετικά υψηλά ΓΔΕΠ εκφραζόμενα ως ποσοστό του κόστους πωληθέντων εμπορευμάτων. Το CCCMC υποστήριξε ότι είναι πολύ σπάνιο για τον κλάδο παραγωγής κεραμικών πλακιδίων να επιτύχει τόσο υψηλό κέρδος, λαμβανομένων επίσης υπόψη των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19 και των διαταραχών στην αλυσίδα εφοδιασμού κατά τη διάρκεια του 2021. Το CCCMC υπενθύμισε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής, κατά την ίδια περίοδο, πέτυχε κέρδος 4,1 %. Ισχυρίστηκε επίσης ότι το κέρδος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής επιτεύχθηκε υπό κανονικές συνθήκες και χωρίς καμία από τις εικαζόμενες επιπτώσεις των κινεζικών εισαγωγών, δεδομένου ότι οι εισαγωγές από την Κίνα ήταν κάτω από 1 %. Για τους λόγους αυτούς, το CCCMC έκρινε ότι το κέρδος της Sosuco Ceramic Co LTD δεν είναι αντιπροσωπευτικό.

(165) Πρώτον, η Επιτροπή επισήμανε ότι, όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 91, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη ήδη στις 30 Ιουνίου 2023 σε σημείωμα στον φάκελο για τις σχετικές πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Στο σημείωμα αυτό περιλαμβάνονταν και ο συντελεστής ΓΔΕΠ καθώς και το κέρδος, με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία για τη Sosuco Ceramic Co LTD. Το CCCMC δεν υπέβαλε παρατηρήσεις σε συνέχεια του εν λόγω σημειώματος. Για τα ΓΔΕΠ και για τα κέρδη καθορίστηκε ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού και με βάση τα άμεσα διαθέσιμα στοιχεία των παραγωγών κεραμικών πλακιδίων για την Ταϊλάνδη ως επιλεγμένη αντιπροσωπευτική χώρα. Επιπλέον, στον ισχυρισμό του, το CCCMC δεν προσκόμισε πειστικά αποδεικτικά στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα ΓΔΕΠ και το κέρδος της Sosuco ήταν είτε στρεβλωμένα είτε μη εύλογα. Επιπλέον, το CCCMC δεν παρείχε εναλλακτικές πηγές για τα ΓΔΕΠ και για το κέρδος.

(166) Δεύτερον, το επίπεδο κέρδους που επιτεύχθηκε στην αγορά της ΕΕ δεν μπορεί να συγκριθεί με το επίπεδο κέρδους που μπορεί να επιτευχθεί σε άλλη διαφορετική αγορά με διαφορετικό επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης, όπως αυτή της Ταϊλάνδης. Επιπλέον, κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το κέρδος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξακολουθούσε να επηρεάζεται από τις εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Ινδία και την Τουρκία, όπως τεκμηριώνεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2023/265.

⁽⁶⁷⁾ <https://orbis4.bvdinfo.com/version-201866/orbis/Companies>

- (167) Τρίτον, κατά την αναζήτηση άμεσα διαθέσιμων οικονομικών στοιχείων για τα ΓΔΕΠ και το κέρδος, η Επιτροπή ανέλυσε διάφορους παραγωγούς κεραμικών πλακιδίων στην Ταϊλάνδη και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το μέσο περιθώριο κέρδους των 10 πλέον κερδοφόρων παραγωγών στην αντιπροσωπευτική χώρα ήταν σύμφωνο με το περιθώριο κέρδους της Sosuco Ceramic Co LTD. Επιπλέον, κατά τη διαδικασία επιλογής της αντιπροσωπευτικής χώρας, η Επιτροπή εξέτασε και έναν δυνητικό παραγωγό στη Βραζιλία, του οποίου το περιθώριο κέρδους ήταν και πάλι σύμφωνο με το περιθώριο κέρδους της Sosuco.
- (168) Επομένως, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

4.2.3. Τιμή εξαγωγής

- (169) Λόγω της έλλειψης αντιπροσωπευτικών εισαγωγών στην αγορά της Ένωσης και ελλείπει συνεργασίας, η Επιτροπή βασίστηκε στις τιμές εξαγωγής από τη ΛΔΚ προς τον υπόλοιπο κόσμο, όπως εξηγείται ανωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 82. Η τιμή αυτή καθορίστηκε με βάση την κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά (FOB). Η Επιτροπή βασίστηκε σε αυτή την πηγή δεδομένου ότι τα στοιχεία που τηρούνται στη βάση δεδομένων GTA για τις εξαγωγές από την Κίνα σε τρίτες χώρες δεν ήταν διαθέσιμα σε m².

4.2.4. Σύγκριση

- (170) Η Επιτροπή συνέκρινε την κανονική αξία που καθορίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού με τις κινεζικές τιμές προς τον υπόλοιπο κόσμο που ανακτήθηκαν από την κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά, όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 169.
- (171) Βάσει αυτής της σύγκρισης, η διαφορά τιμής μεταξύ της κανονικής αξίας και των τιμών εξαγωγής προς τον υπόλοιπο κόσμο ήταν σημαντική (άνω του 50 %), ακόμη και χωρίς καμία προσαρμογή της κινεζικής τιμής εξαγωγής σε επίπεδο εκ του εργοστασίου.
- (172) Αυτό υποδεικνύει ότι, εάν καταργηθούν τα μέτρα και οι τιμές στις οποίες οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς εξάγουν το υπό εξέταση προϊόν στην Ένωση είναι σύμφωνες με τη διεθνή τιμή εξαγωγής που παρατηρήθηκε κατά τη διάρκεια της επανεξέτασης, το περιθώριο ντάμπινγκ θα είναι σημαντικό.

4.3. Πιθανή ικανότητα απορρόφησης των αγορών τρίτων χωρών και μέτρα εμπορικής άμυνας σε άλλες εξαγωγικές αγορές

- (173) Σύμφωνα με τα στοιχεία από τη βάση δεδομένων του ΠΟΕ ⁽⁶⁸⁾, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το 2023 οι εισαγωγές κινεζικών κεραμικών πλακιδίων υπόκειντο σε δασμούς αντιντάμπινγκ και αντισταθμιστικούς δασμούς στην Αργεντινή, τη Βραζιλία, το Μεξικό, την Ινδία, το Πακιστάν, τις Ηνωμένες Πολιτείες, το Συμβούλιο Συνεργασίας του Περσικού Κόλπου και το Ηνωμένο Βασίλειο. Οι περιορισμοί αυτοί αναγνωρίστηκαν ως παράγοντας περιορισμού των εξαγωγών στην κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά. Ωστόσο, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στη βάση δεδομένων GTA και στην κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά, οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς είναι σε σημαντικό βαθμό προσανατολισμένοι στις εξαγωγές, δεδομένου ότι η ΛΔΚ ήταν ο μεγαλύτερος εξαγωγέας κεραμικών πλακιδίων παγκοσμίως κατά τη διάρκεια της ΠΕΕ και οι κινεζικές εξαγωγές αντιπροσώπευαν περίπου το 25 % των παγκόσμιων εξαγωγών, παρά τα εν λόγω ισχύοντα μέτρα.
- (174) Δεδομένων των δυσκολιών που αντιμετωπίζουν οι Κινέζοι εξαγωγείς να πωλήσουν τα εμπορεύματά τους σε αυτές τις αγορές, εάν επιτραπεί η λήξη των ισχυόντων μέτρων, η αγορά της Ένωσης θα καταστεί ακόμη πιο ελκυστική για τους Κινέζους εξαγωγείς που επιδιώκουν να εξαγάγουν την πλεονάζουσα παραγωγή τους και να χρησιμοποιήσουν την πλεονάζουσα παραγωγική τους ικανότητα.

4.4. Συμπέρασμα

- (175) Με βάση την αξιολόγηση που πραγματοποιήθηκε στις αιτιολογικές σκέψεις 82 έως 174, ιδίως τη σημαντική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα των Κινέζων εξαγωγέων, την ελκυστικότητα της ενωσιακής αγοράς και τη χαμηλή ικανότητα απορρόφησης των αγορών τρίτων χωρών λόγω των ισχυόντων μέτρων εμπορικής άμυνας, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ από τη ΛΔΚ είναι πιθανό να επαναληφθούν σε περίπτωση που επιτραπεί η λήξη της ισχύος των ισχυόντων μέτρων.

⁽⁶⁸⁾ <http://i-tip.wto.org/goods/Forms/ProductViewNew.aspx?mode=modify&action=search>

5. ΖΗΜΙΑ

5.1. Ορισμός του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της ενωσιακής παραγωγής

- (176) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 28, ο κλάδος παραγωγής κεραμικών πλακιδίων της Ένωσης είναι ιδιαίτερα κατακερματισμένος. Το ομοειδές προϊόν κατασκευαζόταν από 300 και πλέον ενωσιακούς παραγωγούς κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Οι παραγωγοί αυτοί αποτελούν τον «ενωσιακό κλάδο παραγωγής» κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.
- (177) Όπως αναφέρεται περαιτέρω στις αιτιολογικές σκέψεις 27 έως 29, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής διαιρέθηκε σε τρεις κατηγορίες παραγωγών με βάση τον ετήσιο όγκο παραγωγής τους: μικρές, μεσαίες και μεγάλες επιχειρήσεις. Οι μεγάλοι παραγωγοί αντιπροσώπευαν περίπου το ήμισυ της συνολικής ενωσιακής παραγωγής της Ένωσης.
- (178) Η συνολική ενωσιακή παραγωγή κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης προσδιορίστηκε σε περίπου 1 250 000 000 m². Η Επιτροπή καθόρισε το μέγεθος αυτό με βάση το επαληθευμένο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η CET. Η CET συγκέντρωσε όγκους παραγωγής από τα επιμέρους μέλη της και τις εθνικές ενώσεις. Στις περιπτώσεις που οι πληροφορίες αυτές δεν ήταν διαθέσιμες, η CET συμπλήρωσε τις στατιστικές παραγωγής με στοιχεία από την PRODCOM ⁽⁶⁹⁾.
- (179) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 31, στο δείγμα επιλέχθηκαν έξι ενωσιακοί παραγωγοί, οι οποίοι αντιπροσωπεύουν περίπου το 7 % της συνολικής ενωσιακής παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος και περίπου το 10 % των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην αγορά της Ένωσης.
- (180) Μολονότι ήταν σαφές ότι ο κλάδος παραγωγής ήταν ιδιαίτερα κατακερματισμένος, κατά την εξεταζόμενη περίοδο υπήρξε κάποιου βαθμού συγκέντρωση. Αυτό κατέστη σαφές από τις πληροφορίες που περιλαμβάνονταν στην αίτηση επανεξέτασης και από τις απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο.

5.2. Ενωσιακή κατανάλωση

- (181) Η Επιτροπή προσδιόρισε την ενωσιακή κατανάλωση με βάση τα επαληθευμένα στοιχεία στο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η CET, καθώς και τα στοιχεία για τις εισαγωγές που είναι διαθέσιμα στη βάση δεδομένων Comext.
- (182) Η ενωσιακή κατανάλωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 2

Ενωσιακή κατανάλωση (m²)

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Συνολική ενωσιακή κατανάλωση	810 615 053	813 894 172	863 755 053	848 451 585
Δείκτης	100	100	107	105

Πηγή: Μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο και Eurostat.

- (183) Η ενωσιακή κατανάλωση αυξήθηκε κατά 5 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Η κατανάλωση παρέμεινε σταθερή από το 2019 έως το 2020 και αυξήθηκε κατά 7 % το 2021 σε σύγκριση με το 2019. Αυτό οφειλόταν στον αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19, η οποία είχε θετικό αντίκτυπο, καθώς οι καταναλωτές αύξησαν τις δαπάνες για τη βελτίωση των κατοικιών τους κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου. Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, η επίδραση αυτή άρχισε να μειώνεται, αλλά η κατανάλωση εξακολουθούσε να είναι υψηλότερη κατά 5 % σε σχέση με το 2019.

5.3. Εισαγωγές από την οικεία χώρα

5.3.1. Όγκος και μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από την οικεία χώρα

- (184) Η Επιτροπή προσδιόρισε τον όγκο των εισαγωγών με βάση τα στοιχεία της Eurostat για τις εισαγωγές. Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών καθορίστηκε με βάση τα στοιχεία αυτά ως ποσοστό της κατανάλωσης.

⁽⁶⁹⁾ Διατίθεται στη διεύθυνση <https://ec.europa.eu/eurostat/web/prodcom/data/database>

(185) Οι εισαγωγές στην Ένωση από την οικεία χώρα εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 3

Όγκος εισαγωγών (m²) και μερίδιο αγοράς

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Όγκος των εισαγωγών από την οικεία χώρα (m ²)	6 739 211	6 488 766	3 007 817	2 341 140
Δείκτης	100	96	45	35
Μερίδιο αγοράς (%)	0,8	0,8	0,3	0,3
Δείκτης	100	96	42	33

Πηγή: Eurostat.

(186) Ο όγκος των εισαγωγών από την οικεία χώρα μειώθηκε από 6,7 εκατ. m² το 2019 σε 2,4 εκατ. m² κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

(187) Το CCCMC παρατήρησε ότι ο όγκος και το μερίδιο αγοράς των κινεζικών εξαγωγών ήταν χαμηλά σε σχέση με τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και, ως εκ τούτου, δεν είχαν αντίκτυπο σε αυτόν.

(188) Η Επιτροπή συμφώνησε ότι οι όγκοι των εισαγωγών από την Κίνα ήταν αμελητέοι, με μερίδιο αγοράς κάτω του 1 %, και δεν ήταν η αιτία της κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

5.3.2. Τιμές των εισαγωγών από την οικεία χώρα και υποτιμολόγηση

(189) Η Επιτροπή προσδιόρισε τις τιμές των εισαγωγών με βάση τα στοιχεία της Comext στη βάση δεδομένων της Eurostat.

(190) Η μέση σταθμισμένη τιμή των εισαγωγών από την οικεία χώρα στην Ένωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 4

Τιμές εισαγωγής (EUR/m²)

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Κίνα	5,18	4,81	6,03	7,21
Δείκτης	100	93	116	139

Πηγή: Eurostat.

(191) Οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών στην αγορά της Ένωσης αυξήθηκαν κατά 39 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου.

(192) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 188, ο όγκος των εισαγωγών από την Κίνα ήταν αμελητέος κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης και, ως εκ τούτου, δεν θεωρήθηκε αντιπροσωπευτικός για την τρέχουσα ανάλυση. Ως εκ τούτου, δεν υπολογίστηκε περιθώριο υποτιμολόγησης.

5.4. Εισαγωγές από τρίτες χώρες εκτός της Κίνας

- (193) Οι εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από τρίτες χώρες εκτός της Κίνας προέρχονταν κυρίως από την Τουρκία και την Ινδία. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι στις εισαγωγές από την Τουρκία και την Ινδία επιβλήθηκαν δασμοί αντανάμπινγκ τον Φεβρουάριο του 2023 ⁽⁷⁰⁾.
- (194) Ο όγκος των εισαγωγών στην Ένωση, καθώς και το μερίδιο αγοράς και οι τάσεις των τιμών για τις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από άλλες τρίτες χώρες εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 5

Εισαγωγές από τρίτες χώρες

Χώρα		2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Τουρκία	Όγκος (m ²)	40 195 746	46 262 976	50 574 756	51 524 789
	Δείκτης	100	115	126	128
	Μερίδιο αγοράς (%)	5,0	5,7	5,9	6,1
	Δείκτης	100	115	118	122
	Μέση τιμή (EUR/m ²)	6,19	6,13	6,49	7,43
	Δείκτης	100	99	105	120
Ινδία	Όγκος (m ²)	20 327 952	25 519 834	32 429 803	30 587 140
	Δείκτης	100	126	160	150
	Μερίδιο αγοράς (%)	2,5	3,1	3,8	3,6
	Δείκτης	100	125	150	144
	Μέση τιμή (EUR/m ²)	4,97	5,27	6,29	7,83
	Δείκτης	100	106	127	158
Άλλες τρίτες χώρες	Όγκος (m ²)	19 175 187	17 899 114	18 642 336	19 154 352
	Δείκτης	100	93	97	100
	Μερίδιο αγοράς (%)	2,4	2,2	2,2	2,3
	Μέση τιμή (EUR/m ²)	5,75	6,01	6,70	6,97
	Δείκτης	100	105	116	121

Πηγή: Eurostat.

- (195) Οι εισαγωγές από την Τουρκία αυξήθηκαν κατά 28 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου και το μερίδιο αγοράς τους αυξήθηκε από 5 % το 2019 σε 6,1 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Οι τιμές αυξήθηκαν κατά 20 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου.

⁽⁷⁰⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/265.

- (196) Οι εισαγωγές από την Ινδία αυξήθηκαν κατά 50 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου και το μερίδιο αγοράς τους αυξήθηκε από 2,5 % το 2019 σε 3,6 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Οι τιμές αυξήθηκαν κατά 56 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου.
- (197) Οι εισαγωγές από άλλες τρίτες χώρες ήταν σταθερές στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου και το μερίδιο αγοράς τους μειώθηκε από 2,4 % το 2019 σε 2,3 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Οι τιμές αυξήθηκαν κατά 21 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου.

5.5. Οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής

5.5.1. Γενικές παρατηρήσεις

- (198) Η εκτίμηση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής περιλάμβανε αξιολόγηση όλων των οικονομικών δεικτών που έχουν σημασία για την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο.
- (199) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 31, για την εκτίμηση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής χρησιμοποιήθηκε δειγματοληψία.
- (200) Για τον προσδιορισμό της ζημίας, η Επιτροπή προέβη σε διάκριση μεταξύ μακροοικονομικών και μικροοικονομικών δεικτών ζημίας. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μακροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιείχονταν στο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η CET. Τα στοιχεία αφορούσαν όλους τους ενωσιακούς παραγωγούς. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μικροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιείχονταν στις απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο. Αμφότερα τα σύνολα δεδομένων κρίθηκαν αντιπροσωπευτικά της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.
- (201) Οι μακροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: παραγωγή, παραγωγική ικανότητα, χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας, όγκος πωλήσεων, μερίδιο αγοράς, ανάπτυξη, απασχόληση, παραγωγικότητα, μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ.
- (202) Οι μικροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: μέσες μοναδιαίες τιμές, μοναδιαίο κόστος, κόστος εργασίας, αποθέματα, κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων.
- (203) Λαμβανομένων υπόψη του κατακερματισμού του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της πρακτικής που έχει καθιερωθεί σε προηγούμενες έρευνες σχετικά με το ίδιο προϊόν, ορισμένοι μικροοικονομικοί δείκτες σε καθεμία από τις κατηγορίες των παραγωγών σταθμίστηκαν με τη χρήση του οικείου μεριδίου στη συνολική ενωσιακή παραγωγή. Οι σχετικοί μικροοικονομικοί δείκτες για τους μεγάλους, μεσαίους και μικρούς παραγωγούς σταθμίστηκαν με βάση μια αναλογία 53:19:28, αντίστοιχα. Οι αναλογίες αυτές βασίζονται στα επαληθευμένα στοιχεία που έχει στη διάθεσή της η CET για την εξεταζόμενη περίοδο. Η στάθμιση των αποτελεσμάτων χρησιμοποιήθηκε για τις τιμές πώλησης, το κόστος παραγωγής, την κερδοφορία και την απόδοση των επενδύσεων, δηλαδή για δείκτες που δεν καθορίζονται με απλή πρόσθεση των αποτελεσμάτων των επιμέρους ενωσιακών παραγωγών του δείγματος, αλλά ως ποσοστό ή μέση μοναδιαία τιμή, καθώς και για τη μέση τιμή εξαγωγής σε μη συνδεδεμένους πελάτες των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος. Η στάθμιση διασφάλισε ότι τα αποτελέσματα των μεγάλων παραγωγών δεν υπερεκπροσωπούσαν στα πορίσματα σχετικά με τη ζημία και ότι η κατάσταση των μικρών και μεσαίων παραγωγών λαμβανόταν δεόντως υπόψη.

5.5.2. Μακροοικονομικοί δείκτες

5.5.2.1. Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας

- (204) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο η συνολική παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας της Ένωσης εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 6

Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Όγκος παραγωγής (m ³)	1 197 853 524	1 097 461 664	1 305 299 049	1 250 398 286
Δείκτης	100	92	109	104

Παραγωγική ικανότητα (m ²)	1 438 233 198	1 441 597 966	1 444 595 428	1 437 849 886
Δείκτης	100	100	100	100
Χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας (%)	84	76	90	87
Δείκτης	100	91	108	104

Πηγή: Μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο.

- (205) Η παραγωγή σε m² παρουσίασε διακυμάνσεις κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Το 2020 η παραγωγή μειώθηκε κατά 8 % λόγω του αρχικού αντίκτυπου που είχαν οι περιορισμοί λόγω της πανδημίας COVID-19, οι οποίοι ώθησαν ορισμένους παραγωγούς να μειώσουν ή να διακόψουν την παραγωγή. Ωστόσο, το 2021 η παραγωγή αυξήθηκε κατά 9 % με βάση τα στοιχεία του 2019, καθώς άρθηκαν οι περιορισμοί λόγω της πανδημίας COVID-19 και η πανδημία είχε σημαντικό αντίκτυπο στην κατανάλωση. Οι καταναλωτικές δαπάνες για τη βελτίωση των κατοικιών αυξήθηκαν τότε σημαντικά. Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, η παραγωγή μειώθηκε καθώς οι καταναλωτικές δαπάνες για τη βελτίωση των κατοικιών μειώθηκαν εκ νέου σε πιο φυσιολογικά επίπεδα, αλλά η παραγωγή εξακολουθούσε να είναι υψηλότερη κατά 4 % σε σχέση με το 2019.
- (206) Η παραγωγική ικανότητα παρέμεινε αμετάβλητη καθ' όλη την εξεταζόμενη περίοδο.
- (207) Η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας παρουσίασε διακυμάνσεις ανάλογα με τα επίπεδα παραγωγής και αυξήθηκε κατά 4 % στη διάρκεια αυτής της περιόδου.

5.5.2.2. Όγκος πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

- (208) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος πωλήσεων και το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 7

Όγκος πωλήσεων και μερίδιο αγοράς (m²)

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Συνολικός όγκος πωλήσεων στην αγορά της Ένωσης (σε τόνους)	724 176 957	717 723 482	759 100 341	744 844 164
Δείκτης	100	99	105	103
Μερίδιο αγοράς (%).	89,4	87,1	88,1	89,6
Δείκτης	100	97	98	100

Πηγή: Μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο.

- (209) Δεν υπήρξαν δέσμιες πωλήσεις στην αγορά της Ένωσης λόγω της φύσης του υπό επανεξέταση προϊόντος.
- (210) Οι όγκοι πωλήσεων σε m² παρουσίασαν διακυμάνσεις κατά την εξεταζόμενη περίοδο σύμφωνα με τις διακυμάνσεις της κατανάλωσης στην αγορά της Ένωσης. Οι εξελίξεις αυτές ήταν παρόμοιες με τις εξελίξεις στην παραγωγή κατά την ίδια περίοδο, αλλά οι όγκοι πωλήσεων δεν περιορίστηκαν από την πανδημία COVID-19 το 2020, καθώς οι πωλήσεις μπορούσαν να πραγματοποιηθούν από τα αποθέματα. Ωστόσο, το 2021 ο όγκος των πωλήσεων αυξήθηκε κατά 5 % με βάση τα στοιχεία του 2019, προκειμένου να καλυφθεί η υψηλότερη ζήτηση. Κατά την ΠΕΕ, οι καταναλωτικές δαπάνες για τη βελτίωση των κατοικιών μειώθηκαν εκ νέου σε πιο φυσιολογικά επίπεδα, αλλά οι όγκοι πωλήσεων εξακολουθούσαν να είναι υψηλότεροι κατά 3 % σε σχέση με το 2019.
- (211) Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής μειώθηκε κατά 3 % το 2020, αλλά ανέκτησε αυτές τις απώλειες έως την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

5.5.2.3. Ανάπτυξη

- (212) Η ανάπτυξη του ενωσιακού κλάδου παραγωγής παρουσίασε διακυμάνσεις ανάλογα με τις εξελίξεις στην κατανάλωση καθώς και στην παραγωγή και τους όγκους πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σταθερός κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

5.5.2.4. Απασχόληση και παραγωγικότητα

- (213) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η απασχόληση και η παραγωγικότητα εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 8

Απασχόληση και παραγωγικότητα

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Αριθμός εργαζομένων (ΙΠΑ)	55 089	54 466	54 616	54 551
Δείκτης	100	99	99	99
Παραγωγικότητα (m ² /εργαζόμενο)	21 744	20 149	23 900	22 922
Δείκτης	100	93	110	105

Πηγή: Μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο.

- (214) Η απασχόληση σε ΙΠΑ παρέμεινε σε μεγάλο βαθμό σταθερή κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Τα επίπεδα των εργαζομένων διατηρήθηκαν σταθερά παρά τις διακυμάνσεις της παραγωγής που παρουσιάζονται στον πίνακα 6, καθώς οι εταιρείες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής έλαβαν βοήθεια σε κάποιο βαθμό από διάφορες πολιτικές των κρατών μελών για την πανδημία COVID-19.
- (215) Καθώς η παραγωγή σε m² παρουσίασε διακυμάνσεις κατά την εξεταζόμενη περίοδο, αλλά τα επίπεδα απασχόλησης παρέμειναν σταθερά, η παραγωγικότητα ανά εργαζόμενο παρουσίασε επίσης διακυμάνσεις. Το 2020 η παραγωγικότητα μειώθηκε κατά 7 %. Ωστόσο, το 2021 η παραγωγικότητα αυξήθηκε κατά 10 % με βάση τα στοιχεία του 2019, αλλά μειώθηκε εκ νέου κατά 5 % την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

5.5.2.5. Μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ

- (216) Δεδομένου ότι ο όγκος των εισαγωγών από την Κίνα ήταν αμελητέος κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, η Επιτροπή δεν προέβη σε υπολογισμό του ντάμπινγκ για την εν λόγω περίοδο. Ωστόσο, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 171, η διαφορά μεταξύ της κανονικής αξίας και της τιμής εξαγωγής σε τρίτες χώρες ήταν σημαντική. Επιπλέον, στην προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, όπου υπολογίστηκε το ντάμπινγκ ⁽⁷¹⁾, τα σταθμισμένα μέσα περιθώρια ντάμπινγκ ήταν μεγάλα, σε ποσοστά μεταξύ 66 % και 231 %.
- (217) Παρά τα σημαντικά περιθώρια ντάμπινγκ κατά την προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων όσον αφορά τις εισαγωγές από την Κίνα, η ανάλυση των δεικτών ζημίας δείχνει ότι τα ισχύοντα μέτρα είχαν θετικό αντίκτυπο στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσον αφορά τις εισαγωγές από την Κίνα. Ωστόσο, κατά την ΠΕΕ ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη ζημία λόγω των επιπτώσεων των εισαγωγών από την Τουρκία και την Ινδία.

5.5.3. Μικροοικονομικοί δείκτες

5.5.3.1. Τιμές και παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές

- (218) Οι μέσες σταθμισμένες μοναδιαίες τιμές πώλησης των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση εξελίχθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

⁽⁷¹⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2017/2179.

Πίνακας 9

Τιμές πώλησης και κόστος παραγωγής στην Ένωση (EUR/m²)

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Μέση μοναδιαία τιμή πώλησης σε μη συνδεδεμένους πελάτες	7,79	8,06	8,27	8,94
Δείκτης	100	103	106	115
Μοναδιαίο κόστος παραγωγής	7,29	7,22	7,83	9,26
Δείκτης	100	99	107	127

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

- (219) Οι μέσες τιμές πώλησης των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος αυξήθηκαν από 7,79 σε 8,94 EUR/m² κατά την περίοδο που αναλύθηκε (αύξηση 15 %). Η αύξηση κατά 6 % έως το 2021 οφειλόταν στις ευνοϊκότερες συνθήκες της αγοράς που δημιούργησε η πανδημία COVID-19. Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης σημειώθηκε περαιτέρω μεγάλη αύξηση των τιμών, καθώς ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής προσπάθησε να μετακυλίσει τις αυξήσεις του κόστους στους πελάτες του.
- (220) Το μέσο κόστος των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος αυξήθηκε από 7,29 σε 9,26 EUR/m² κατά την περίοδο που αναλύθηκε (αύξηση 27 %). Το κόστος αυξήθηκε κατά 7 % από το 2019 έως το 2021. Ωστόσο, το κόστος αυτό αυξήθηκε περαιτέρω κατά 20 % την ΠΕΕ.
- (221) Ένας σημαντικός παράγοντας που επηρέασε τις τιμές ήταν οι εισαγωγές από την Τουρκία και την Ινδία, οι οποίες παρουσιάζονται και αναλύονται στον πίνακα 5. Οι εισαγωγές αυτές αυξήθηκαν σε όγκο κατά την περίοδο που αναλύθηκε και σημείωσαν σημαντική αύξηση ως προς το μερίδιο αγοράς. Η μέση τιμή των εν λόγω εισαγωγών ήταν σταθερά χαμηλότερη από εκείνη του ενωσιακού κλάδου παραγωγής που παρουσιάζεται στον πίνακα 9.
- (222) Επιπλέον, οι τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής επηρεάστηκαν από την πανδημία COVID-19. Συνολικά, η πανδημία είχε θετικό αντίκτυπο στις τιμές, διότι δημιούργησε καλύτερες συνθήκες στην αγορά, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 183, σε σχέση με την κατανάλωση.
- (223) Σε ό,τι αφορά το κόστος, ο κύριος αντίκτυπος αφορούσε τις αυξήσεις στις τιμές των πρώτων υλών και της ενέργειας, οι οποίες οδήγησαν σε αύξηση του συνολικού κόστους το 2021 και κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Αυτό οφειλόταν στις αυξήσεις των τιμών της ενέργειας, ιδίως εκείνες που ακολούθησαν τον πόλεμο στην Ουκρανία ο οποίος ξεκίνησε τον Φεβρουάριο του 2022.

5.5.3.2. Κόστος εργασίας

- (224) Το μέσο κόστος εργασίας των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 10

Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο (σε EUR)	36 804	34 880	34 596	34 858
Δείκτης	100	95	94	95

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

- (225) Το μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο μειώθηκε κατά 5 % από το 2019 έως το 2020 και στη συνέχεια παρέμεινε σταθερό για το υπόλοιπο της εξεταζόμενης περιόδου. Το κόστος εργασίας επηρεάστηκε από τις πολιτικές απασχόλησης λόγω της πανδημίας COVID-19 που εφάρμοσαν τα διάφορα κράτη μέλη κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

5.5.3.3. Αποθέματα

- (226) Τα επίπεδα των αποθεμάτων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 11

Αποθέματα

	2019	2020	2021	Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης
Τελικά αποθέματα (m ²)	27 178 880	24 910 893	27 661 428	25 251 258
Δείκτης	100	92	102	93
Τελικά αποθέματα ως ποσοστό παραγωγής	42,1	41,6	33,2	28,5
Δείκτης	100	99	79	68

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

- (227) Τα τελικά αποθέματα αυξήθηκαν κατά 7 % στη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Τα αποθέματα αυτά ως ποσοστό της παραγωγής μειώθηκαν από 42,1 % το 2019 σε 28,5 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης (μείωση 32 %). Τα αποθέματα αποτελούν σημαντικό χαρακτηριστικό του κλάδου παραγωγής, καθώς οι περισσότερες πωλήσεις πραγματοποιούνται από αυτά. Ωστόσο, οι τιμές του φυσικού αερίου και των πρώτων υλών αυξήθηκαν το 2021 και κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης η αξία των αποθεμάτων αποτέλεσε σημαντική επιβάρυνση για τις ταμειακές ροές. Ως εκ τούτου, οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αποφάσισαν να μειώσουν τα αποθέματα σε πιο βιώσιμα επίπεδα.

5.5.3.4. Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση των επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων

- (228) Η κερδοφορία, οι ταμειακές ροές, οι επενδύσεις και η απόδοση των επενδύσεων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 12

Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις και απόδοση επενδύσεων

	2019	2020	2021	Περίοδος έρευνας επανεξέτασης
Κερδοφορία των πωλήσεων στην Ένωση σε μη συνδεδεμένους πελάτες (% του κύκλου εργασιών πωλήσεων)	5,0	6,5	4,1	- 0,9
Δείκτης	100	130	82	- 17
Ταμειακές ροές (σε EUR)	49 753 845	70 287 254	45 379 169	- 670 081
Δείκτης	100	141	91	- 1
Επενδύσεις (σε EUR)	33 238 212	28 136 814	80 991 601	142 551 682

Δείκτης	100	85	244	429
Απόδοση των επενδύσεων (%)	7,0	16,3	10,5	- 4,6
Δείκτης	100	231	150	- 65

Πηγή: Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

- (229) Η Επιτροπή προσδιόρισε την κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εκφράζοντας το καθαρό προ φόρων κέρδος των πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος σε μη συνδεδεμένους πελάτες εντός της Ένωσης ως ποσοστό του κύκλου εργασιών των εν λόγω πωλήσεων. Η κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος ήταν θετική από το 2019 έως το 2021. Ωστόσο, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη ζημία 0,9 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης μετά το κέρδος 4,1 % που σημείωσε το 2021.
- (230) Οι καθαρές ταμειακές ροές είναι η ικανότητα των ενωσιακών παραγωγών να αυτοχρηματοδοτούν τις δραστηριότητές τους. Η τάση των καθαρών ταμειακών ροών εξελίχθηκε σύμφωνα με την κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Οι ταμειακές ροές ήταν θετικές από το 2019 έως το 2021. Ωστόσο, κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, παρά τη μείωση των αποθεμάτων του, οι ταμειακές ροές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν αρνητικές λόγω της σημαντικής αύξησης στο κόστος των πρώτων υλών και της ενέργειας και της αδυναμίας του κλάδου παραγωγής να αυξήσει επαρκώς τις τιμές ώστε να καλύψει τις εν λόγω αυξήσεις του κόστους.
- (231) Οι επενδύσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο από περίπου 33 εκατ. EUR το 2019 σε πάνω από 145 εκατ. EUR κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Οι επενδύσεις αυτές αφορούσαν την απόκτηση στοιχείων ενεργητικού που ανήκαν προηγουμένως σε άλλες εταιρείες του ίδιου ομίλου, την προσθήκη νέων εγκαταστάσεων παραγωγής, την εγκατάσταση επενδύσεων για την αύξηση του φάσματος των κεραμικών πλακιδίων που προσφέρονται στην αγορά και την αντικατάσταση παλαιών εγκαταστάσεων με πιο αποδοτικό εξοπλισμό.
- (232) Η απόδοση των επενδύσεων είναι το ποσοστό κέρδους επί της καθαρής λογιστικής αξίας των επενδύσεων. Η εν λόγω απόδοση εξελίχθηκε και αυτή σύμφωνα με την κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η απόδοση των επενδύσεων ήταν θετική από το 2019 έως το 2021. Ωστόσο, κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, και πάλι λόγω της αύξησης στο κόστος των πρώτων υλών και της ενέργειας και της αδυναμίας του κλάδου παραγωγής να αυξήσει επαρκώς τις τιμές, η απόδοση των επενδύσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν αρνητική.
- (233) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αύξησε τις επενδύσεις του κατά την εξεταζόμενη περίοδο και η ικανότητά του να αντλεί κεφάλαια δεν επηρεάστηκε ακόμη από τις ζημίες που σημειώθηκαν κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.
- (234) Το CCCMC ανέλυσε τους δείκτες ζημίας που ήταν διαθέσιμοι στον φάκελο της υπόθεσης και ισχυρίστηκε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν βρισκόταν σε ευάλωτη κατάσταση.
- (235) Η ανάλυση της Επιτροπής έδειξε ότι η κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής (ιδίως οι δείκτες επιδόσεων της κερδοφορίας, των ταμειακών ροών και της απόδοσης των επενδύσεων) μειώθηκε και έγινε αρνητική κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι, με βάση την πλήρη ανάλυση των στοιχείων για ολόκληρη την εξεταζόμενη περίοδο, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία. Ως εκ τούτου, με βάση τα στοιχεία που συλλέχθηκαν κατά τη διάρκεια της έρευνας, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό του CCCMC.

5.6. Συμπέρασμα σχετικά με την κατάσταση της αγοράς της Ένωσης

- (236) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, κυρίαρχες εισαγωγές στην αγορά της Ένωσης ήταν αυτές από την Τουρκία και την Ινδία, και όχι αυτές από την Κίνα. Οι εισαγωγές από την Τουρκία και την Ινδία αυξήθηκαν από περίπου 60 εκατ. m² το 2019 σε περίπου 82 εκατ. m² κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, όπως φαίνεται στον πίνακα 5. Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών αυτών αυξήθηκε από περίπου 7,5 % το 2019 σε 9,7 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Όπως διαπιστώθηκε, οι περισσότερες από αυτές τις εισαγωγές πραγματοποιήθηκαν σε τιμές ντάμπινγκ⁽²⁾. Αντίθετα, όπως φαίνεται στον πίνακα 3, οι εισαγωγές από την Κίνα καθ' όλη τη διάρκεια αυτής της περιόδου ήταν μικρότερες από 7 εκατ. m² και ανήλθαν σε λιγότερο από το 1 % της κατανάλωσης.

⁽²⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/265.

- (237) Οι μακροοικονομικοί δείκτες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν σε μεγάλο βαθμό σταθεροί κατά την εξεταζόμενη περίοδο και επωφελήθηκαν ελαφρώς από την αύξηση της κατανάλωσης κατά 5 %. Η παραγωγή και η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας αυξήθηκαν κατά 4 %, ο όγκος των πωλήσεων στην αγορά της Ένωσης αυξήθηκε κατά 3 %, η απασχόληση μειώθηκε κατά 1 % και η παραγωγικότητα αυξήθηκε κατά 5 %. Ωστόσο, δεν υπήρξε αύξηση του μεριδίου αγοράς, όπως θα αναμενόταν δεδομένης της κατάστασης της αγοράς κατά την εν λόγω περίοδο. Ως εκ τούτου, οι μικρές βελτιώσεις που σημείωσαν οι περισσότεροι μακροοικονομικοί δείκτες δεν αποτελούν σημάδια ανάπτυξης σε σύγκριση με το μέγεθος της αγοράς, αλλά αναδεικνύουν την αδυναμία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής να επωφεληθεί από την ευνοϊκή κατάσταση της αγοράς λόγω των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ. Αυτό καθίσταται πιο εμφανές από τους μικροοικονομικούς δείκτες, οι οποίοι έδειξαν ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη ζημία κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ο κλάδος παραγωγής επωφελήθηκε από μια περίοδο βελτιωμένων συνθηκών της αγοράς, στις οποίες συνέβαλαν οι επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19. Ωστόσο, αυτές οι βελτιωμένες συνθήκες της αγοράς ήταν προσωρινές και θα οδηγούσαν αναπόφευκτα σε επιδείνωση των συνθηκών της αγοράς μετά το τέλος της πανδημίας COVID-19. Επιπλέον, οι αυξήσεις των τιμών στην αγορά μεταξύ 2019 και 2021 περιορίστηκαν από τις χαμηλές τιμές εισαγωγής από την Τουρκία και την Ινδία. Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, όταν το κόστος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε λόγω της αύξησης στις τιμές των πρώτων υλών και της ενέργειας, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπόρεσε να αυξήσει τις τιμές στα αναγκαία επίπεδα λόγω των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από τις δύο αυτές χώρες.
- (238) Στις παρατηρήσεις του μετά την κοινοποίηση των τελικών συμπερασμάτων, το CCCMC ισχυρίστηκε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν υπέστη σημαντική ζημία κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Για να τεκμηριώσει αυτόν τον ισχυρισμό, το CCCMC υποστήριξε καταρχάς ότι οι μακροοικονομικοί δείκτες παρουσίαζαν γενικά θετικές τάσεις. Επιπλέον, το CCCMC ανέφερε ότι τα μικροοικονομικά δεδομένα έπασχαν από τη λεγόμενη διαδικασία αυτοεπιλογής που περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 41, η οποία οδήγησε σε εσφαλμένη ανάλυση της ζημίας. Κατά την άποψή του, για τη συμπλήρωση των στοιχείων από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος θα έπρεπε να είχαν χρησιμοποιηθεί εναλλακτικές πηγές δεδομένων, όπως έρευνες στο πλαίσιο του κλάδου ή στατιστικές παραγωγής. Το CCCMC ισχυρίστηκε ότι οι «θετικές» μακροοικονομικές επιδόσεις που σημείωσε στο σύνολο του ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής έρχονται σε αντίθεση με τους γενικά αρνητικούς μικροοικονομικούς δείκτες που προέρχονται από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος.
- (239) Σκοπός της εκτίμησης της ζημίας είναι να προσδιοριστεί κατά πόσον συνεχίστηκε η σημαντική ζημία και, εάν ναι, κατά πόσον η ζημία αυτή προκλήθηκε από τις εισαγωγές από την Κίνα. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 237, η Επιτροπή συμπέρανε ότι η σημαντική ζημία που διαπιστώθηκε προκλήθηκε από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Τουρκία και την Ινδία στο πλαίσιο δυσμενών συνθηκών της αγοράς. Η ζημία αυτή φαινόταν σαφώς από τη συνολική αξιολόγηση των δεικτών ζημίας, αλλά ήταν ιδιαίτερα εμφανής από τους μικροοικονομικούς δείκτες. Η απόρριψη από την Επιτροπή των επιχειρημάτων που προβλήθηκαν σχετικά με τον καθορισμό αντιπροσωπευτικού δείγματος, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 45, ισχύει και γι' αυτόν τον ισχυρισμό. Όπως επισημαίνεται ανωτέρω, το CCCMC δεν προσκόμισε αποδεικτικά στοιχεία που να τεκμηριώνουν τον ισχυρισμό του ότι τα πορίσματα σχετικά με τη ζημία προέκυψαν από μη αντιπροσωπευτικό δείγμα. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή έκρινε ότι το συμπέρασμά της περί σημαντικής ζημίας ήταν βάσιμο και, ως εκ τούτου, απέρριψε τα επιχειρήματα που προέβαλε σχετικά το CCCMC.
- (240) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία κατά την εξεταζόμενη περίοδο, αλλά η σημαντική ζημία δεν προκλήθηκε από τις εισαγωγές από την Κίνα κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού.

6. ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΗΣ ΖΗΜΙΑΣ

- (241) Δεδομένου ότι η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η σημαντική ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης δεν προκλήθηκε από τις κινεζικές εισαγωγές, οι οποίες ήταν χαμηλότερες από τα ελάχιστα επίπεδα, αξιολόγησε κατά πόσον υπάρχει πιθανότητα επανάληψης της ζημίας σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων.
- (242) Για να καθοριστεί η πιθανότητα επανάληψης της ζημίας που προκλήθηκε από τις κινεζικές εισαγωγές, αναλύθηκαν τα ακόλουθα στοιχεία: η παραγωγική ικανότητα και η πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στην Κίνα, η ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της ύπαρξης μέτρων αντιντάμπινγκ ή αντισταθμιστικών μέτρων σχετικά με τα κεραμικά πλακίδια σε άλλες τρίτες χώρες, η συμπεριφορά των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων στις αγορές τρίτων χωρών και ο αντίκτυπος στην κατάσταση της Ένωσης. Η ανάλυση έλαβε επίσης υπόψη την αύξηση της κατανάλωσης στην Ένωση και την κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

6.1. Παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στην Κίνα

- (243) Η ΛΔΚ είναι ο μεγαλύτερος παραγωγός κεραμικών πλακιδίων στον κόσμο, καθώς αντιπροσωπεύει το ήμισυ σχεδόν της συνολικής παγκόσμιας παραγωγής. Βάσει των στοιχείων που παρασχέθηκαν από την CET και την κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά, η εκτιμώμενη συνολική παραγωγική ικανότητα όσον αφορά τα πλακίδια για την περίοδο 2021/2022 ήταν πάνω από 9 δισ. m² (βλέπε αιτιολογικές σκέψεις 76 και 77). Στις εν λόγω αιτιολογικές σκέψεις εξηγείται επίσης ότι η διαθέσιμη πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στη ΛΔΚ ήταν περίπου 2,5 έως 3,5 δισ. m². Εάν ληφθεί υπόψη ότι η παραγωγή της Ένωσης κατά την ΠΕΕ ήταν περίπου 1,25 δισ. m² και η κατανάλωση κεραμικών πλακιδίων κατά την ίδια περίοδο ήταν μόλις 850 εκατ. m² περίπου, είναι σαφές ότι η κινεζική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα είναι υπερτριπλάσια της ενωσιακής κατανάλωσης κατά την ΠΕΕ.
- (244) Όπως αναφέρεται στις αιτιολογικές σκέψεις 76 έως 79, η μείωση που σημείωσαν η παραγωγή και η παραγωγική ικανότητα του κινεζικού κλάδου παραγωγής κατά τα έτη πριν από την ΠΕΕ, καθώς και οι λόγοι αυτής της μείωσης, δεν έχουν καμία ουσιαστική σημασία εάν λάβει κανείς υπόψη τη μεγάλη παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα που συνέχισαν να υφίστανται κατά την ΠΕΕ. Μάλιστα, στην κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά περιγράφεται ο τρόπος που η παραγωγική ικανότητα παρέμεινε υψηλή χάρη στην επιτάχυνση του ρυθμού ανανέωσης του εξοπλισμού.
- (245) Επιπλέον, οι Κινέζοι παραγωγοί συνέχισαν να εξαγουν μεγάλες ποσότητες κεραμικών πλακιδίων. Κατά την ΠΕΕ, παρά την πρόσφατη μείωση της παραγωγικής ικανότητας, και παρά την ύπαρξη μέτρων εμπορικής άμυνας σε πολλές σημαντικές οικονομίες (όπως εξηγείται στο σημείο 4.3), οι κινεζικές εξαγωγές κεραμικών πλακιδίων αποτιμήθηκαν σε 4,9 δισ. EUR ⁽⁷³⁾ και ανήλθαν σε 581 εκατ. m² περίπου. Αυτό σημαίνει ότι οι Κινέζοι παραγωγοί είχαν πάνω από το 25 % των εξαγωγών παγκοσμίως και αποδεικνύει σαφώς ότι οι εξαγωγές συνέχισαν να διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στον σχεδιασμό της κινεζικής παραγωγής.

6.2. Ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης

- (246) Η ενωσιακή αγορά κεραμικών πλακιδίων ανέρχεται σε 850 εκατ. m², γεγονός που την καθιστά μία από τις μεγαλύτερες αγορές στον κόσμο. Επιπλέον, όπως φαίνεται στον πίνακα 2, η ενωσιακή κατανάλωση του οικείου προϊόντος αυξήθηκε κατά 5 % μεταξύ του 2019 και της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Αυτό δείχνει ότι η ενωσιακή κατανάλωση παραμένει ισχυρή και ότι η αγορά της Ένωσης παραμένει ελκυστική λόγω του μεγέθους της.
- (247) Πριν από την επιβολή των μέτρων μεταξύ 2007 και 2010, οι κινεζικές εισαγωγές ανέρχονταν κατά μέσο όρο σε περίπου 65 εκατ. m² ετησίως. Εκτός από τα μέτρα που επιβλήθηκαν στις κινεζικές εισαγωγές τα οποία αποτελούν αντικείμενο της παρούσας επανεξέτασης, πολλές άλλες τρίτες χώρες επέβαλαν μέτρα αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων από τη ΛΔΚ, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 173, γεγονός που καθιστά δυσχερέστερες για τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς τις εξαγωγές προς αυτές τις αγορές και αυξάνει περαιτέρω την ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης, στην οποία μπορούν να ανακατευθυνθούν οι εν λόγω εξαγωγές.

6.2.1. Συμπεριφορά των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων στις αγορές τρίτων χωρών

- (248) Ένας ακόμη σημαντικός παράγοντας που καταδεικνύει την ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης είναι η τιμή του οικείου προϊόντος, όπως πωλείται από τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς στις αγορές τρίτων χωρών. Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 84, κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης η μέση τιμή εξαγωγής των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων στις αγορές τρίτων χωρών ήταν 6,82 USD ανά m² το 2021 και 8,54 USD ανά m² το 2022. Αυτό αντιστοιχεί σε περίπου 7 EUR ανά m² κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Η μέση τιμή του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης ήταν 10,04 EUR ανά m², όπως φαίνεται παραπάνω στον πίνακα 9. Ως εκ τούτου, είναι σαφές ότι, με βάση τις τιμές, οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς θα θεωρούσαν την αγορά της Ένωσης ελκυστικό προορισμό για τις πωλήσεις τους σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων.

6.3. Επιπτώσεις στην κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής

- (249) Λόγω της υψηλής πλεονάζουσας ικανότητας στη ΛΔΚ και της ελκυστικότητας της αγοράς της Ένωσης, είναι πιθανό ότι, σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων, σημαντικές ποσότητες κεραμικών πλακιδίων σε χαμηλές τιμές θα διατεθούν ήδη μέσα σε σύντομο διάστημα προς πώληση/αναδιοχέτευση στην Ένωση.

⁽⁷³⁾ Πηγή: Global Trade Atlas και η κινεζική έκθεση του 2022 για τα κεραμικά.

- (250) Η πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα των Κινέζων παραγωγών σε όγκο είναι πολύ υψηλή και η αγορά της Ένωσης (ιδίως σε ένα σενάριο χωρίς δασμούς αντιντάμπινγκ) θα ήταν πολύ ελκυστική για τους Κινέζους παραγωγούς. Με συντηρητικούς υπολογισμούς, είναι πολύ πιθανό να υπάρξει επάνοδος στην κατάσταση κατά την περίοδο 2007-2010, δηλαδή πριν από την αρχική επιβολή των μέτρων αντιντάμπινγκ, πράγμα που σημαίνει ότι τουλάχιστον 65 εκατ. m² θα επιστρέψουν στην αγορά της Ένωσης. Ο όγκος αυτός αντιστοιχεί σχεδόν στο 8 % του μεγέθους της αγοράς της Ένωσης κατά την ΠΕΕ.
- (251) Ένας τέτοιος όγκος θα έχει σημαντικό αντίκτυπο στην αγορά της Ένωσης, καθώς οι τιμές αυτών των εξαγωγών θα είναι πιθανότατα πολύ χαμηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής (σύμφωνα με τις τρέχουσες τιμές των εξαγωγών στις αγορές τρίτων χωρών). Ο αναμενόμενος μεγάλος όγκος κινεζικών εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ θα ασκήσει σημαντική πτωτική πίεση στις τιμές (από όλες τις πηγές) στην αγορά της Ένωσης.
- (252) Επιπλέον, όπως προκύπτει από τον πίνακα 9, οι τιμές της ενέργειας και το κόστος των πρώτων υλών αυξήθηκαν σημαντικά κατά την ΠΕΕ. Το 2022 το κόστος αυτό αυξήθηκε περαιτέρω λόγω της ενεργειακής κρίσης που ακολούθησε την έναρξη του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας τον Φεβρουάριο του 2022.
- (253) Λαμβανομένων υπόψη αυτών των εκτιμήσεων, είναι πιθανό οι κινεζικές εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ να αναγκάσουν τους ενωσιακούς παραγωγούς κεραμικών πλακιδίων να μειώσουν τις τιμές, με αποτέλεσμα τη μείωση της παραγωγής και του όγκου πωλήσεων και την απώλεια μεριδίου αγοράς. Αυτό θα σήμαινε αναπόφευκτα περαιτέρω μείωση της κερδοφορίας σε σύγκριση με την ΠΕΕ, η οποία ήταν ήδη αρνητική. Λόγω των σημαντικών πρόσθετων προκλήσεων που αντιμετωπίζει ο κλάδος παραγωγής το 2022 και το 2023 μέχρι σήμερα, η εξέλιξη αυτή θα θέσει σε κίνδυνο το μέλλον μεγάλων τμημάτων του κλάδου.
- (254) Το CCCMC ανέλυσε τους δείκτες ζημίας και τον όγκο, το μερίδιο αγοράς και τις τιμές των κινεζικών εισαγωγών που περιλαμβάνονταν στην αίτηση επανεξέτασης και στον φάκελο κατά τη διάρκεια της έρευνας. Το CCCMC κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι κινεζικές εισαγωγές δεν ήταν πιθανό να προκαλέσουν επανάληψη της ζημίας.
- (255) Όπως φαίνεται ανωτέρω, η εν λόγω ανάλυση δεν συνέκρινε την παραγωγική ικανότητα και την πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα των Κινέζων παραγωγών κατά την ΠΕΕ με το μέγεθος της αγοράς της Ένωσης. Η ανάλυση του CCCMC δεν συνέκρινε τις κινεζικές τιμές εξαγωγής σε τρίτες χώρες με τις τιμές στην αγορά της Ένωσης, ούτε περιλάμβανε αξιολόγηση της ελκυστικότητας της αγοράς της Ένωσης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε αυτή την ανάλυση.
- (256) Το CCCMC υποστήριξε επίσης ότι η νομολογία του ΠΟΕ απαιτεί από τις ερευνούσες αρχές να βασίζονται τα πορίσματά τους σχετικά με την πιθανότητα επανάληψης της ζημίας σε «θετικά αποδεικτικά στοιχεία». Επιπλέον, το CCCMC ανέφερε ότι το κριτήριο που έπρεπε να τηρηθεί ήταν ότι η πιθανότητα επανάληψης της ζημίας ήταν «μεγάλη» και όχι απλώς «υπαρκτή» ή «εύλογη».
- (257) Η ανάλυση της Επιτροπής στις αιτιολογικές σκέψεις 243 έως 253 καταδεικνύει σαφώς τη χρήση θετικών αποδεικτικών στοιχείων σε σχέση με την παραγωγική ικανότητα και την πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στην Κίνα, τους όγκους και τις τιμές των κινεζικών εισαγωγών στις αγορές της Ένωσης και τρίτων χωρών, την ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης και τον πιθανό αντίκτυπο στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Επιπλέον, η ανάλυση πληροί σαφώς το κριτήριο της «μεγάλης πιθανότητας» που προβλέπεται τόσο στον βασικό κανονισμό όσο και στη συμφωνία αντιντάμπινγκ του ΠΟΕ. Ως εκ τούτου, τα επιχειρήματα του CCCMC απορρίφθηκαν.
- (258) Στις παρατηρήσεις του μετά την κοινοποίηση των τελικών συμπερασμάτων, το CCCMC υποστήριξε ότι η προσέγγιση της Επιτροπής για την εκτίμηση της πιθανότητας επανάληψης της ζημίας μπορεί να οδηγήσει σε απεριόριστη παράταση των μέτρων, κατά παράβαση του άρθρου 11 της συμφωνίας αντιντάμπινγκ του ΠΟΕ και της εφαρμοστέας νομολογίας του ΠΟΕ. Το CCCMC υποστήριξε περαιτέρω ότι, στην ανάλυση της πιθανότητας ζημίας που πραγματοποίησε το ίδιο, η Επιτροπή δεν προσκόμισε θετικά αποδεικτικά στοιχεία που να τεκμηριώνουν ότι οι κινεζικές εισαγωγές θα προκαλούσαν ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής σε περίπτωση κατάργησης των μέτρων αντιντάμπινγκ. Επιπλέον, το CCCMC ισχυρίστηκε ότι η ανάλυση της ελκυστικότητας της αγοράς της Ένωσης ήταν εσφαλμένη, καθώς προέβανε σε αθέμιτη σύγκριση των κινεζικών κεραμικών πλακιδίων, που εξυπηρετούν κυρίως τη μαζική συμβατική αγορά, με τις τιμές που χρεώνουν φημισμένες ιταλικές ή ισπανικές επωνυμίες.
- (259) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 257, η ανάλυση της Επιτροπής πληρούσε σαφώς το εφαρμοστέο νομικό κριτήριο βάσει τόσο του βασικού κανονισμού όσο και της συμφωνίας αντιντάμπινγκ και βασίστηκε σε θετικά αποδεικτικά στοιχεία. Η αξιολόγηση περιλάμβανε ανάλυση της πλεονάζουσας παραγωγικής ικανότητας στην Κίνα και, ελλείψει σημαντικών ποσοτήτων πωλήσεων στην Ένωση, των τιμών πώλησης στις αγορές τρίτων χωρών κατά την ΠΕΕ. Το σχετικό πόρισμα βασίστηκε σε θετικά αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώθηκαν κατά τη διάρκεια της έρευνας και μπορεί εκ φύσεως να μεταβληθεί με την πάροδο του χρόνου. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή διαφώνησε με τον ισχυρισμό ότι η μεθοδολογία που

χρησιμοποιήθηκε οδηγεί αναπόφευκτα στην παράταση των μέτρων και ότι η έρευνα δεν βασίστηκε σε θετικά αποδεικτικά στοιχεία. Επιπλέον, η σύγκριση που πραγματοποιήσε η Επιτροπή μεταξύ των κινεζικών τιμών στις αγορές τρίτων χωρών και των τιμών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής βασίστηκε στις πληροφορίες που ήταν διαθέσιμες για την έρευνα. Η άρνηση συνεργασίας εκ μέρους της πλειονότητας των Κινέζων παραγωγών και παραγωγών-εξαγωγέων σήμαινε ότι οι τύποι των κεραμικών πλακιδίων που παράγονται στην Κίνα και διατίθενται προς πώληση στην αγορά της Ένωσης μπορούσαν να προσδιοριστούν μόνο με τη χρήση στατιστικών πηγών ως διαθέσιμων στοιχείων. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε αυτά τα επιχειρήματα.

- (260) Βάσει των ανωτέρω συλλογισμών, η Επιτροπή συμπέρανε ότι η κατάργηση των μέτρων θα οδηγήσει κατά πάσα πιθανότητα στην επανάληψη της ζημίας για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

7. ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

7.1. Προκαταρκτικές παρατηρήσεις

- (261) Σύμφωνα με το άρθρο 21 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε κατά πόσον η διατήρηση των ισχυόντων μέτρων κατά της ΛΔΚ αντίκειται στο συμφέρον της Ένωσης στο σύνολό της. Ο προσδιορισμός του συμφέροντος της Ένωσης βασίστηκε στην εκτίμηση όλων των διαφόρων εμπλεκόμενων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων των συμφερόντων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, των εισαγωγέων και των χρηστών.

7.2. Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής

- (262) Διαπιστώθηκε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Ωστόσο, διαπιστώθηκε ότι η ζημία προκλήθηκε από τις εισαγωγές από την Τουρκία και την Ινδία. Η Επιτροπή διαπίστωσε επίσης ότι, εάν επιτραπεί η λήξη της ισχύος των μέτρων κατά της ΛΔΚ, είναι ωστόσο πιθανό να επαναληφθεί η ζημία που προκλήθηκε από τις κινεζικές εισαγωγές, καθώς ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής θα είναι εκτεθειμένος σε εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ από τη ΛΔΚ, πιθανώς σε σημαντικούς όγκους και με αποτέλεσμα την άσκηση σημαντικής πίεσης στις τιμές. Κατά συνέπεια, η οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής είναι πιθανό να επιδεινωθεί σημαντικά για τους λόγους που περιγράφονται ανωτέρω (βλέπε αιτιολογικές σκέψεις 243 έως 260). Αντιθέτως, η διατήρηση των μέτρων θα παράσχει μεγαλύτερη ασφάλεια στην αγορά, επιτρέποντας στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να πιστρέψει στη θετική οικονομική του κατάσταση σε μια δίκαιη και ανταγωνιστική αγορά.
- (263) Όπως φαίνεται στον πίνακα 8, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής απασχολούσε περίπου 55 000 εργαζομένους, σε ΙΠΑ, κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ωστόσο, παρόλο που το μεγάλο αυτό εργατικό δυναμικό συναντάται σε ολόκληρη την Ένωση, υπάρχουν μεγάλες ομάδες παραγωγών στην περιοχή Castellon της Ισπανίας και σε ορισμένες περιοχές της Ιταλίας. Οι ομάδες αυτές αποτελούν σημαντικό μέρος των τοπικών οικονομιών.
- (264) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η συνέχιση των μέτρων θα είναι προς το συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

7.3. Συμφέρον των εισαγωγέων

- (265) Κατά την έναρξη της διαδικασίας υπήρξε επικοινωνία με περισσότερους από χίλιους γνωστούς εισαγωγείς. Καμία από αυτές τις εταιρείες δεν αναγγέλθηκε κατά τη διαδικασία δειγματοληψίας ούτε εξέφρασε τις απόψεις της σχετικά με το αν θα πρέπει να λήξουν τα μέτρα.
- (266) Κατά την αρχική έρευνα, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η επιβολή των μέτρων δεν θα είχε σημαντικές επιπτώσεις στη δραστηριότητα των εισαγωγέων διότι θα μπορούσαν, μεταξύ άλλων, να στραφούν σε άλλες πηγές εφοδιασμού. Η Επιτροπή παρατήρησε ότι πράγματι κατά την ΠΕΕ, και ενώ το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από τη ΛΔΚ μειώθηκε σε λιγότερο από 1 %, το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από χώρες εκτός της ΛΔΚ ανήλθε σε σχεδόν 12 % (βλέπε πίνακα 5) σε σύγκριση με 5,3 % κατά την περίοδο έρευνας της αρχικής έρευνας^(*). Θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι περισσότερες εισαγωγές από την Τουρκία και την Ινδία υπόκειντο σε μέτρα αντιντάμπινγκ από τον Φεβρουάριο του 2023, γεγονός που τους επιτρέπει να συνεχίσουν να εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης σε δίκαιες τιμές. Επιπλέον, εξακολουθούν να υπάρχουν και άλλες πηγές εφοδιασμού, όπως τα ΗΑΕ, η Ουκρανία και η Αίγυπτος. Από κανένα άλλο στοιχείο του φακέλου δεν προκύπτει ότι το συμπέρασμα στο οποίο κατέληξε προηγουμένως η Επιτροπή ακυρώθηκε.

(*) Βλέπε αιτιολογική σκέψη 78 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 258/2011 της Επιτροπής, της 16ης Μαρτίου 2011, για την επιβολή προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ L 70 της 17.3.2011, σ. 5).

7.4. Συμφέρον των χρηστών και των καταναλωτών

- (267) Κατά το στάδιο έναρξης της έρευνας υπήρξε επικοινωνία με 200 χρήστες περίπου. Ωστόσο, δεν αναγγέλθηκε κανένας χρήστης ούτε ένωση χρηστών για να εκφράσει τυχόν απόψεις. Στην αρχική υπόθεση, η Επιτροπή υπολόγισε τις επιπτώσεις των μέτρων στους τελικούς καταναλωτές και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι επιπτώσεις όσον αφορά το αυξημένο κόστος ανά m^2 ήταν περιορισμένες και ανέρχονταν σε λιγότερο από 0,5 EUR/ m^2 . Παράλληλα, η μέση ετήσια κατανάλωση στην Ένωση ήταν περίπου 2,2 m^2 ανά άτομο. Ως εκ τούτου, ο μέσος αντίκτυπος στους καταναλωτές στην Ένωση ήταν 1,1 EUR/ m^2 ανά άτομο. Για τους ίδιους λόγους με αυτούς που αναφέρονται στις αιτιολογικές σκέψεις 182 έως 184 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 917/2011, ο αντίκτυπος αυτός θεωρήθηκε ασήμαντος. Επιπλέον, στην αρχική έρευνα, η Επιτροπή ανέλυσε επίσης τον αντίκτυπο των μέτρων στους εισαγωγείς, τους χρήστες και τους προμηθευτές, οι οποίοι μπορεί να υπόκειντο σε πρόσθετο κόστος ή έλλειψη εφοδιασμού λόγω της επιβολής των μέτρων. Συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η επιβολή των μέτρων δεν είχε σημαντικές επιπτώσεις στη δραστηριότητά τους.
- (268) Το CCCMC ισχυρίστηκε ότι οι φθηνές κινεζικές εισαγωγές ήταν απαραίτητες στην αγορά της Ένωσης ώστε να βοηθηθούν οι καταναλωτές της Ένωσης. Το CCCMC ισχυρίστηκε ότι οι καταναλωτές της Ένωσης θα ωφεληθούν από τις φθηνές κινεζικές εισαγωγές, ώστε να μπορέσουν να αντιμετωπίσουν τον αυξανόμενο πληθωρισμό και την ενεργειακή κρίση.
- (269) Ωστόσο, τα προβλήματα της αύξησης των τιμών της ενέργειας και του πληθωρισμού δεν μπορούν να επιλυθούν με την άρση των μέτρων αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές του οικείου προϊόντος, καθώς οι καταναλωτικές δαπάνες για κεραμικά πλακίδια αποτελούσαν αμελητέο μέρος των προϋπολογισμών των καταναλωτών. Επιπλέον, όπως εξηγείται στο σημείο 7.2, εάν οι φθηνές κινεζικές εισαγωγές γίνουν εκ νέου δεκτές στην αγορά της Ένωσης, θα υπάρξουν σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις στην ενωσιακή οικονομία.
- (270) Ως εκ τούτου, οι παρατηρήσεις του CCCMC σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης απορρίφθηκαν.

7.5. Στάθμιση των συμφερόντων

- (271) Κατά τη στάθμιση των ανταγωνιστικών συμφερόντων, η Επιτροπή έλαβε ιδιαίτερος υπόψη την ανάγκη να εξαλειφθούν οι στρεβλωτικές για το εμπόριο επιπτώσεις του ζημιολόγου ντάμπινγκ και να αποκατασταθεί ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός. Ενώ η συνέχιση των μέτρων θα προστάτευε έναν σημαντικό κλάδο παραγωγής της Ένωσης, ο οποίος περιλαμβάνει πολλές μικρομεσαίες επιχειρήσεις, έναντι μιας πιθανής επανάληψης της ζημίας, η έλλειψη συνεργασίας εκ μέρους των εισαγωγέων και χρηστών υποδηλώνει ότι η συνέχιση των μέτρων δεν θα είχε δυσανάλογες αρνητικές επιπτώσεις γι' αυτούς.

7.6. Συμπέρασμα σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης

- (272) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι σύμφωνα με τους οποίους δεν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να διατηρηθούν τα μέτρα στις εισαγωγές κεραμικών πλακιδίων καταγωγής ΛΔΚ.

8. ΜΕΤΡΑ ΑΝΤΙΝΤΑΜΠΙΝΓΚ

- (273) Με βάση τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε η Επιτροπή όσον αφορά την πιθανότητα επανάληψης του ντάμπινγκ και της ζημίας και το συμφέρον της Ένωσης, θα πρέπει να διατηρηθούν τα μέτρα αντιντάμπινγκ για τα κεραμικά πλακίδια καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.
- (274) Για να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι καταστρατήγησης λόγω της διαφοράς των δασμολογικών συντελεστών, απαιτούνται ειδικά μέτρα για να διασφαλιστεί η εφαρμογή των ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ. Οι εταιρείες με ατομικούς δασμούς αντιντάμπινγκ πρέπει να προσκομίζουν έγκυρο εμπορικό τιμολόγιο στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών. Το τιμολόγιο πρέπει να είναι σύμφωνο με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού. Οι εισαγωγές που δεν συνοδεύονται από τέτοιο τιμολόγιο θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμό αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εταιρείες».
- (275) Μολονότι η προσκόμιση του εν λόγω τιμολογίου είναι απαραίτητη για την εφαρμογή από τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών των ατομικών συντελεστών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές, το εν λόγω τιμολόγιο δεν αποτελεί το μόνο στοιχείο που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη οι τελωνειακές αρχές. Πράγματι, οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, ακόμα και αν τους υποβληθεί τιμολόγιο το οποίο πληροί όλες τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού, οφείλουν να διενεργούν τους δικούς τους συνηθισμένους ελέγχους και μπορούν, όπως και σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, να απαιτούν πρόσθετα έγγραφα (έγγραφα αποστολής κ.λπ.) για την επαλήθευση της ακρίβειας των στοιχείων που περιέχονται στη δήλωση και να διασφαλίζουν ότι η συνακόλουθη εφαρμογή του χαμηλότερου δασμολογικού συντελεστή είναι δικαιολογημένη, σύμφωνα με την τελωνειακή νομοθεσία.

- (276) Σε περίπτωση σημαντικής αύξησης του όγκου των εξαγωγών μίας από τις εταιρείες που επωφελούνται από τους χαμηλότερους συντελεστές ατομικού δασμού μετά την επιβολή των οικείων μέτρων, η εν λόγω αύξηση του όγκου των εξαγωγών θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συνιστά από μόνη της μεταβολή των τρόπων διεξαγωγής εμπορικών συναλλαγών λόγω της επιβολής μέτρων κατά την έννοια του άρθρου 13 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού. Σε μια τέτοια περίπτωση, και με την επιφύλαξη της τήρησης των σχετικών όρων, είναι δυνατό να κινηθεί έρευνα κατά της καταστρατήγησης. Η έρευνα αυτή θα μπορούσε, μεταξύ άλλων, να εξετάσει την ανάγκη κατάργησης του ατομικού δασμολογικού συντελεστή (ή συντελεστών) και τη συνακόλουθη επιβολή δασμού σε επίπεδο χώρας.
- (277) Οι ατομικοί δασμολογικοί συντελεστές αντντάμπινγκ που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται αποκλειστικά στις εισαγωγές του υπό επανεξέταση προϊόντος καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, το οποίο παράγεται από τις αναφερόμενες νομικές οντότητες. Οι εισαγωγές του υπό επανεξέταση προϊόντος που παράγεται από οποιαδήποτε άλλη εταιρεία η οποία δεν αναφέρεται ρητά στο διατακτικό του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων οντοτήτων που συνδέονται με τις εταιρείες που αναφέρονται ρητά, θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμολογικό συντελεστή που ισχύει για «όλες τις άλλες εταιρείες». Αυτές δεν θα πρέπει να υπόκεινται σε κανέναν από τους ατομικούς δασμολογικούς συντελεστές αντντάμπινγκ.
- (278) Μια εταιρεία μπορεί να ζητήσει την εφαρμογή αυτών των ατομικών δασμολογικών συντελεστών αντντάμπινγκ στην περίπτωση μεταγενέστερης αλλαγής της επωνυμίας της. Το αίτημα πρέπει να απευθύνεται στην Επιτροπή ⁽⁷⁵⁾. Το αίτημα πρέπει να περιέχει όλες τις σχετικές πληροφορίες με τις οποίες μπορεί να καταδειχθεί ότι η αλλαγή δεν θίγει το δικαίωμα της εταιρείας να επωφελείται από τον δασμολογικό συντελεστή που εφαρμόζεται σ' αυτήν. Εάν η αλλαγή επωνυμίας της εταιρείας δεν θίγει το δικαίωμά της να επωφελείται από τον δασμολογικό συντελεστή που εφαρμόζεται σ' αυτήν, θα δημοσιεύεται κανονισμός σχετικά με την αλλαγή επωνυμίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.
- (279) Εξαγωγέας ή παραγωγός που δεν εξήγαγε το οικείο προϊόν στην Ένωση κατά τη διάρκεια της περιόδου που χρησιμοποιήθηκε για να καθορισθεί το επίπεδο του δασμού που εφαρμόζεται επί του παρόντος στις εξαγωγές του μπορεί να ζητήσει από την Επιτροπή να υπαχθεί στον δασμολογικό συντελεστή αντντάμπινγκ των συνεργαζόμενων εταιρειών που δεν συμπεριλήφθηκαν στο δείγμα. Η Επιτροπή θα πρέπει να κάνει δεκτό το αίτημα αυτό εφόσον πληρούνται τρεις προϋποθέσεις. Ο νέος παραγωγός-εξαγωγέας θα πρέπει να αποδείξει ότι: i) δεν εξήγαγε το οικείο προϊόν στην Ένωση κατά τη διάρκεια της περιόδου που χρησιμοποιήθηκε για να καθορισθεί το επίπεδο του δασμού που εφαρμόζεται στις εξαγωγές του· ii) δεν συνδέεται με εταιρεία που το έπραξε και, ως εκ τούτου, υπόκειται στους δασμούς αντντάμπινγκ· και iii) εξήγαγε το οικείο προϊόν στη συνέχεια ή ανέλαβε αμετάκλητη συμβατική υποχρέωση να το εξαγάγει σε σημαντικές ποσότητες.
- (280) Δυνάμει του άρθρου 109 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽⁷⁶⁾, για τα ποσά που πρέπει να επιστραφούν σύμφωνα με απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το επιτόκιο που καταβάλλεται θα πρέπει να είναι εκείνο που εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα κατά τις κύριες πράξεις της επαναχρηματοδότησης, όπως αυτό δημοσιεύεται στη σειρά C της *Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης* την πρώτη ημερολογιακή ημέρα κάθε μήνα.
- (281) Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 15 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036,

ΕΞΕΛΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

1. Επιβάλλεται οριστικός δασμός αντντάμπινγκ στις εισαγωγές πλακιδίων και πλακών δαπέδου ή επένδυσης, μη υαλογανωμένων ούτε σμαλτωμένων, από κεραμειτική ύλη· κύβων, ψηφίδων και παρόμοιων ειδών για μωσαϊκά, μη υαλογανωμένων, ούτε σμαλτωμένων, από κεραμειτική ύλη, έστω και πάνω σε υπόθεμα, προϊόν το οποίο εμπίπτει επί του παρόντος στον κωδικό ΕΣ 6907 και είναι καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.

⁽⁷⁵⁾ European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate G, Rue de la Loi 170, 1040 Βρυξέλλες, Βέλγιο.

⁽⁷⁶⁾ Κανονισμός (ΕΥ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

2. Οι συντελεστές του οριστικού δασμού αντντάμπινγκ που εφαρμόζονται επί της καθαρής, ελεύθερης στα σύνορα της Ένωσης τιμής, πριν από την καταβολή δασμού, για το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1 και παράγεται από τις εταιρείες που απαριθμούνται κατωτέρω, καθορίζονται ως εξής:

Χώρα	Εταιρεία	Δασμός αντντάμπινγκ	Πρόσθετος κωδικός TARIC
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Dongguan City Wonderful Ceramics Industrial Park Co., Ltd.· Guangdong Jiamei Ceramics Co., Ltd.	32,0 %	B938
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Qingyuan Gani Ceramics Co. Ltd.· Foshan Gani Ceramics Co. Ltd.	13,9 %	B939
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Guangdong Xinruncheng Ceramics Co. Ltd.	29,3 %	B009
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Shandong Yadi Ceramics Co., Ltd.	36,5 %	B010
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες που παρατίθενται στο παράρτημα	30,6 %	
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Όλες οι άλλες εταιρείες	69,7 %	B999

3. Η εφαρμογή των ατομικών δασμολογικών συντελεστών που καθορίζονται για τις εταιρείες της παραγράφου 2 εξαρτάται από την προσκόμιση έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, στο οποίο αναγράφεται δήλωση που φέρει ημερομηνία και υπογραφή υπαλλήλου της οντότητας που εκδίδει το τιμολόγιο, με αναφορά του ονόματος και της θέσης του/της, με την ακόλουθη διατύπωση: «Ο/Η υπογράφων/-ουσα πιστοποιώ ότι [ο όγκος] του [οικείου προϊόντος] που πωλήθηκε για εξαγωγή στην Ευρωπαϊκή Ένωση, τον οποίο καλύπτει το παρόν τιμολόγιο, κατασκευάστηκε από [επωνυμία και καταστατική έδρα της εταιρείας] [πρόσθετος κωδικός TARIC] στην [οικεία χώρα]. Δηλώνω ότι τα στοιχεία που αναγράφονται στο παρόν τιμολόγιο είναι πλήρη και ακριβή.» Αν δεν προσκομιστεί τέτοιο τιμολόγιο, εφαρμόζεται ο δασμός που ισχύει για όλες τις άλλες εταιρείες.

4. Το άρθρο 1 παράγραφος 2 δύναται να τροποποιηθεί προκειμένου να προστεθούν νέοι παραγωγοί-εξαγωγείς από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας και να επιβληθεί σ' αυτούς ο κατάλληλος σταθμισμένος μέσος δασμός αντντάμπινγκ που εφαρμόζεται στις συνεργαζόμενες εταιρείες οι οποίες δεν συμπεριλήφθηκαν στο δείγμα. Οι νέοι παραγωγοί-εξαγωγείς παρέχουν στοιχεία που αποδεικνύουν ότι:

- α) δεν εξήγαγαν τα εμπορεύματα που περιγράφονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1, καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, κατά την περίοδο από την 1η Απριλίου 2009 έως τις 31 Μαρτίου 2010 (στο εξής: περίοδος της αρχικής έρευνας)·
- β) δεν συνδέονται με εξαγωγέα ή παραγωγό που υπόκειται στα μέτρα τα οποία επιβάλλονται με τον παρόντα κανονισμό, και ο οποίος έχει ή θα μπορούσε να έχει συνεργαστεί στην έρευνα που οδήγησε στην επιβολή του δασμού· και
- γ) είτε πράγματι εξήγαγαν το υπό επανεξέταση προϊόν καταγωγής της οικείας χώρας είτε ανέλαβαν αμετάκλητη συμβατική υποχρέωση για την εξαγωγή σημαντικής ποσότητας στην Ένωση μετά το πέρας της περιόδου της αρχικής έρευνας.

5. Σε περίπτωση ζημίας των εμπορευμάτων πριν από τη θέση τους σε ελεύθερη κυκλοφορία και, επομένως, όταν η πράγματι πληρωθείσα ή πληρωτέα τιμή υπολογίζεται κατ' αναλογία για τον προσδιορισμό της δασμολογητέας αξίας σύμφωνα με το άρθρο 131 παράγραφος 2 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής ⁽⁷⁾, η ελάχιστη τιμή εισαγωγής που ορίζεται παραπάνω μειώνεται κατά ποσοστό που αντιστοιχεί στον κατ' αναλογία υπολογισμό της πράγματι πληρωθείσας ή πληρωτέας τιμής. Οπότε, ο καταβλητέος δασμός ισούται με τη διαφορά μεταξύ της μειωμένης ελάχιστης τιμής εισαγωγής και της μειωμένης καθαρής τιμής «ελεύθερο στα σύνορα της Ένωσης», πριν από τον εκτελωνισμό.

⁽⁷⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής, της 24ης Νοεμβρίου 2015, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 343 της 29.12.2015, σ. 558).

6. Εκτός αν ορίζεται διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους τελωνειακούς δασμούς.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 12 Φεβρουαρίου 2024.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Κινέζοι συνεργαζόμενοι παραγωγοί:

Επωνυμία	Πρόσθετος κωδικός Taric
Dongguan He Mei Ceramics Co. Ltd	B132
Dongpeng Ceramic (Qingyuan) Co. Ltd	B133
Eagle Brand Ceramics Industrial (Heyuan) Co. Ltd	B134
Enping City Huachang Ceramic Co. Ltd	B135
Enping Huiying Ceramics Industry Co. Ltd	B136
Enping Yungo Ceramic Co. Ltd	B137
Foshan Aoling Jinggong Ceramics Co. Ltd	B138
Foshan Bailifeng Building Materials Co. Ltd	B139
Foshan Bragi Ceramic Co. Ltd	B140
Foshan City Fangyuan Ceramic Co. Ltd	B141
Foshan Gaoming Shuncheng Ceramic Co. Ltd	B142
Foshan Gaoming Yaju Ceramics Co. Ltd	B143
Foshan Guanzhu Ceramics Co. Ltd	B144
Foshan Huashengchang Ceramic Co. Ltd	B145
Foshan Jiajun Ceramics Co. Ltd	B146
Foshan Mingzhao Technology Development Co. Ltd	B147
Foshan Nanhai Jingye Ceramics Co. Ltd	B148
Foshan Nanhai Shengdige Decoration Material Co. Ltd	B149
Foshan Nanhai Xiaotang Jinzun Border Factory Co. Ltd	B150
Foshan Nanhai Yonghong Ceramic Co. Ltd	B151
Foshan Oceanland Ceramics Co. Ltd	B152
Foshan Oceano Ceramics Co. Ltd	B153
Foshan Sanshui Hongyuan Ceramics Enterprise Co. Ltd	B154
Foshan Sanshui Huiwanjia Ceramics Co. Ltd	B155
Foshan Sanshui New Pearl Construction Ceramics Industrial Co. Ltd	B156
Foshan Shiwan Eagle Brand Ceramic Co. Ltd	B157
Foshan Shiwan Yulong Ceramics Co. Ltd	B158
Foshan Summit Ceramics Co. Ltd	B159
Foshan Tidiy Ceramics Co. Ltd	B160
Foshan VIGORBOOM Ceramic Co. Ltd	B161

Foshan Xingtai Ceramics Co. Ltd	B162
Foshan Zhuyangyang Ceramics Co. Ltd	B163
Fujian Fuzhou Zhongxin Ceramics Co. Ltd	B164
Fujian Jinjiang Lianxing Building Material Co. Ltd	B165
Fujian Mingqing Jiali Ceramics Co. Ltd	B166
Fujian Mingqing Ruimei Ceramics Co. Ltd	B167
Fujian Mingqing Shuangxing Ceramics Co. Ltd	B168
Gaoyao Yushan Ceramics Industry Co. Ltd	B169
Guangdong Bode Fine Building Materials Co. Ltd	B170
Guangdong Foshan Redpearl Building Material Co. Ltd	B171
Guangdong Gold Medal Ceramics Co. Ltd	B172
Guangdong Grifine Ceramics Co. Ltd	B173
Guangdong Homeway Ceramics Industry Co. Ltd	B174
Guangdong Huiya Ceramics Co. Ltd	B175
Guangdong Juimsi Ceramics Co. Ltd	B176
Guangdong Kaiping Tilee's Building Materials Co. Ltd	B177
Guangdong Kingdom Ceramics Co. Ltd	B178
Guangdong Monalisa Ceramics Co. Ltd	B179
Guangdong New Zhong Yuan Ceramics Co. Ltd Shunde Yuezhong Branch	B180
Guangdong Ouya Ceramics Co. Ltd	B181
Guangdong Overland Ceramics Co. Ltd	B182
Guangdong Qianghui (QHTC) Ceramics Co. Ltd	B183
Guangdong Sihui Kedi Ceramics Co. Ltd	B184
Guangdong Summit Ceramics Co. Ltd	B185
Guangdong Tianbi Ceramics Co. Ltd	B186
Guangdong Winto Ceramics Co. Ltd	B187
Guangdong Xinghui Ceramics Group Co. Ltd	B188
Guangning County Oudian Art Ceramic Co. Ltd	B189
Guangzhou Cowin Ceramics Co. Ltd	B190
Hangzhou Nabel Ceramics Co. Ltd	B191
Hangzhou Nabel Group Co. Ltd	B192

Hangzhou Venice Ceramics Co. Ltd	B193
Heyuan Becarry Ceramics Co. Ltd	B194
Guangdong Luxury Micro-crystal stone Technology Co., Ltd	B195
Hitom Ceramics Co. Ltd	B196
Huiyang Kingtile Ceramics Co. Ltd	B197
Jiangxi Ouya Ceramics Co. Ltd	B198
Jingdezhen Tidiy Ceramics Co. Ltd	B199
Kim Hin Ceramics (Shanghai) Co. Ltd	B200
Lixian Xinpeng Ceramic Co. Ltd	B201
Louis Valentino (Inner Mongolia) Ceramic Co. Ltd	B202
Louvrenike (Foshan) Ceramics Co. Ltd	B203
Nabel Ceramics (Jiujiang City) Co. Ltd	B204
Ordos Xinghui Ceramics Co. Ltd	B205
Qingdao Diya Ceramics Co. Ltd	B206
Qingyuan Guanxingwang Ceramics Co. Ltd	B207
Qingyuan Oudian Art Ceramic Co. Ltd	B208
Qingyuan Ouya Ceramics Co. Ltd	B209
RAK (Gaoyao) Ceramics Co. Ltd	B210
Shandong ASA Ceramic Co. Ltd	B211
Shandong Dongpeng Ceramic Co. Ltd	B212
Shandong Jialiya Ceramic Co. Ltd	B213
Shanghai CIMIC Holdings Co., Ltd	B214
Sinyih Ceramic (China) Co. Ltd	B215
Sinyih Ceramic (Penglai) Co. Ltd	B216
Southern Building Materials and Sanitary Co. Ltd of Qingyuan	B217
Tangshan Huida Ceramic Group Co. Ltd	B218
Tangshan Huida Ceramic Group Huiquin Co. Ltd	B219
Tegaote Ceramics Co. Ltd	B220
Tianjin Honghui Creative Technology Co., Ltd	B221
Topbro Ceramics Co. Ltd	B222

Xingning Christ Craftworks Co. Ltd	B223
Zhao Qing City Shenghui Ceramics Co. Ltd	B224
Zhaoqing Jin Ouya Ceramics Company Limited	B225
Zhaoqing Zhongheng Ceramics Co. Ltd	B226
Zibo Hualiansheng Ceramics Co. Ltd	B227
Zibo Huaruino Ceramics Co. Ltd	B228
Shandong Tongyi Ceramics Co. Ltd	B229
Onna Ceramic Industries (China) Co., Ltd	B293
Everstone Industry (Qingdao) Co., Ltd	B998
Zhuhai Xuri Ceramics Co., Ltd	C505